P. Bieniec

BS.0003.37.2019

FORMULARZ ~~WNIOSKU/~~INTERPELACJI*/**

PRZYJĘTO
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
Biuro Sejmiku
21-02-2019
Nr rej. 263 ilość zał.
Podpis

Zgłoszony/a na sesji Sejmiku Województwa Lubuskiego w dniu: **21 luty 2019r.**

przez Radną/Radnego: **Beatę Kulczycką** .....

w sprawie: zmiany metodologii wykonywania obliczeń akustycznych stanowiących podstawę do wyznaczania parametrów geometrycznych i akustycznych ekranów przeciwhałasowych z uwzględniłem potrzeb mieszkańców województwa lubuskiego;

Treść ~~wniosku/~~interpelacji: Przyjęty na ostatniej sesji sejmiku w dniu 9 lutego 2019r. ,,Program Ochrony Środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego " jak również mapa akustyczna wykonana w jego zakresie są dokumentami programowymi wyznaczającymi plany działań i zadań. Zarówno wskaźniki, które mają zastosowanie do prowadzenia długookresowej polityki w zakresie ochrony środowiska przed hałasem oraz wszystkie obliczenia akustyczne wykonuje się dla średniorocznych warunków propagacji. Średnioroczne warunki rozprzestrzeniania się fal akustycznych zastosowane w programie nie oddają rzeczywistych natężeń hałasu będących już dzisiaj bardzo dużą uciążliwością dla naszych mieszkańców i dyskwalifikują wiele z inwestycji oczekiwanych społecznie.

Np. na drodze S3 na wysokości Nowej Soli zlokalizowany jest węzeł drogowy, w ramach którego jest skrzyżowanie z bardzo obciążoną drogą wojewódzką nr 297, prowadząca ruch do A4 i A18. S3 jest przy naszym mieście w wysokim nasypie. Należy przypomnieć, że w pierwotnym projekcie drogi S3 na wysokości Nowej Soli projektowane były ekrany akustyczne. Obecnie takowych nie ma. Największe osiedle mieszkaniowe w mieście jest narażone na uciążliwość jaką jest hałas z S3. Podobna sytuacja występuje na wysokości miejscowości: Niedoradz.

Najlepszym rozwiązaniem byłoby wykonanie obliczeń akustycznych, które pozwolą określić zasięg oddziaływania hałasu generowanego z drogi i wyznaczyć przekroczenia dopuszczalnych wartości poziomu hałasu w oparciu o dobowe wskaźniki oceny hałasu. Takie obliczenia powinny być podstawą do wyznaczenia wymaganych parametrów geometrycznych i akustycznych ekranów przeciwhałasowych. Jest to związane z tym, aby zabezpieczenia przeciwhałasowe przewidziane były dla ,,najgorszej/najbardziej uciążliwej doby w ciągu roku czyli dla największej emisja hałasu.

Wnioskuję o rozważanie oraz podjęcie skutecznych działań mających na celu zmianę systemowego podejścia do wykonywania obliczeń akustycznych: w oparciu o wskaźniki dobowe oraz przy założeniu najbardziej korzystnych warunków propagacji. Takie rozwiązanie sprzyjać będzie skuteczności działań inwestycyjnych z uwzględnieniem potrzeb i apeli mieszkańców województwa.

Propozycja załatwienia sprawy:
(wypełnić w przypadku wniosku)

.....

.....

.....

.....
(podpis)

*zaznaczyć właściwe

Każdy wniosek składany przez Radnego, zgodnie z § 41 ust. 1 Statutu Województwa Lubuskiego powinien zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego sprawy oraz (przede wszystkim) **propozycję jej załatwienia.
Wniosek, który nie będzie zawierał propozycji rozwiązania sprawy, będzie traktowany i rozpatrywany jako interpelacja, czyli kierowany do departamentu merytorycznego a nie do Zarządu Województwa.

Lubuskie

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórna 7
65-057 Zielona Góra
tel +48/68/456 52 00 fax +48/68/456 52 96
www.lubuskie.pl

Zielona Góra, 8 marca 2019 r.

DŚ.II.0003.2.2019

WPŁYNĘŁO
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
Biuro Sejmiku
08-03-2019
Nr rej. 356 ilość zał. 1
Podpis

Pani
Beata Katarzyna Kulczycka
Radna Sejmiku
Województwa Lubuskiego

W odpowiedzi na interpelację z dnia 21 lutego 2019 r. znak: BS.0003.37.2019 (data wpływu 26.02.2019 r.) w sprawie metodyki pomiarów hałasu stanowiących podstawę do realizacji Programów ochrony środowiska przed hałasem informuję, co następuje:

Zgodnie z ustawodawstwem europejskim oraz krajowym, działania na rzecz poprawy stanu klimatu akustycznego aglomeracji oraz otoczenia istotniejszych szlaków komunikacyjnych prowadzone są w cyklach 5-letnich. Cykl rozpoczyna się od opracowania mapy akustycznej, która to stanowi źródło informacji o zagrożeniach akustycznych. Następnie opracowuje się program ochrony środowiska przed hałasem, który po uchwaleniu stanowi podstawę do realizacji działań naprawczych – staje się prawem miejscowym. Po 5 latach od opracowania pierwszej mapy akustycznej istnieje obowiązek opracowania aktualizacji dokumentów. W oparciu o zaktualizowaną mapę akustyczną dokonuje się także weryfikacji zadań zawartych w programie ochrony środowiska przed hałasem i w przypadku zadań, które nie zostały wykonane przystępuje się do ich realizacji. Procedura powtarzana jest co pięć lat, a wyniki analiz przekazywane są do Komisji Europejskiej.

W polskim systemie prawnym kryteria określania działań Programu opierają się na przekroczeniach ustalonych wartości dopuszczalnych hałasu wyrażonych: wskaźnikiem L_{DWN}, wskaźnikiem L_N oraz rozkładem wskaźnika M w danym rejonie. Wskaźniki hałasu, stosowane w celu prowadzenia długookresowej polityki w zakresie ochrony środowiska przed hałasem, określa art. 112a *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.):*

- **L_{DWN}** - długookresowy średni poziom dźwięku A wyrażony w decybelach (dB), wyznaczony w ciągu wszystkich dób w roku, z uwzględnieniem pory dnia (rozumianej jako przedział czasu od godz. 6:00 do godz. 18:00), pory wieczoru (rozumianej jako przedział czasu od godz. 18:00 do godz. 22:00) oraz pory nocy (rozumianej jako przedział czasu od godz. 22:00 do godz. 6:00),

- L_N - długookresowy średni poziom dźwięku A wyrażony w decybelach (dB), wyznaczony w ciągu wszystkich pór nocy w roku (rozumianych jako przedział czasu od godz. 22:00 do godz. 6:00).

Kolejność realizacji działań Programu jest determinowana przez wartość wskaźnika M, będącego funkcją ponadnormatywnego poziomu hałasu obserwowanego na danym obszarze oraz ilości jego mieszkańców. Ponieważ wskaźnik M przyjmuje wartość różną od 0 wyłącznie na terenach mieszkaniowych z tego względu Programy odnoszą się głównie do terenów zamieszkałych.

Realizacja Programów ochrony środowiska przed hałasem regulowana jest następującymi przepisami:

- *Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.)*
  - zgodnie z art. 179 ust. 1 zarządzający drogą, linią kolejową lub lotniskiem zaliczonymi do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, sporządza co 5 lat mapę akustyczną terenu, na którym eksploatacja obiektu może powodować przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku,
  - zgodnie z art. 117 ust. 1 oceny stanu akustycznego środowiska i obserwacji zmian dokonuje się w ramach państwowego monitoringu środowiska na podstawie wyników pomiarów poziomów hałasu określonych wskaźnikami hałasu L_{DWN} i L_N oraz z uwzględnieniem pozostałych danych, w szczególności demograficznych oraz dotyczących sposobu zagospodarowania i użytkowania terenu,
  - zgodnie z art. 119 ust. 1, ust. 2 dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, sejmik województwa uchwala programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego,
- *Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych, oraz sposobów określania granic terenów objętych tymi mapami (Dz. U. z 2007 r., Nr 1, poz. 8)*
  - zgodnie z § 2 ust.1 do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zalicza się:
    a) drogi, po których przejeżdża ponad 3.000.000 pojazdów rocznie .
  - zgodnie z § 3 granice terenów objętych mapą akustyczną, w związku z eksploatacją dróg, linii kolejowych oraz lotnisk, o których mowa w § 2, określa się liniami rozgraniczającymi, pokrywającymi się z izoliniami odpowiadającymi wartościom długookresowego średniego poziomu dźwięku A, wyrażonego w decybelach (dB):
    1) wyznaczonego w ciągu wszystkich dób w roku - L_{DWN} = 55;

2) wyznaczonego w ciągu wszystkich pór nocy w roku - L_N = 50

- *Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku* (Dz. U. z 2014 r. poz. 112) określa normatywne wartości wskaźników długookresowych L_{DWN} oraz L_N, w oparciu o które opracowywana jest mapa akustyczna. Wielkość przekroczeń tych wskaźników wraz z liczbą populacji zagrożonej przekroczeniem w postaci wskaźnika M decyduje o priorytetach przy realizacji zadań programu ochrony środowiska przed hałasem.

Podstawą do opracowania przyjętego Uchwałą nr III/31/19 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 11.02.2019 r. *Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny* była sporządzona przez zarządzającą drogami krajowymi Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad mapa akustyczna z 2018 r., a w szczególności analiza rozkładu wskaźnika L_{DWN}, który to odzwierciedla oddziaływanie hałasu w okresie całej doby i dodatkowo uwzględnia roczną zmienność w funkcjonowaniu źródeł hałasu.

Przytoczone w niniejszym piśmie przepisy i informacje dotyczące wskaźników hałasu, będących podstawą do opracowania mapy akustycznej i opracowania *Programów ochrony środowiska przed hałasem* pokazują, że nie ma podstaw prawnych do wyznaczania obszarów przekroczeń dopuszczalnego poziomu hałasu, w oparciu o inne niż obecnie stosowane tj.: długookresowy średni poziom dźwięku wyznaczony w ciągu wszystkich dób w roku - L_{DWN} i długookresowy średni poziom dźwięku, wyznaczony w ciągu wszystkich pór nocy w roku - L_N.

Odnosząc się natomiast do kwestii braku ekranów akustycznych przy drodze S3, na wysokości Nowej Soli i Niedoradza informuję, że węzeł Niedoradz znajduje się na wysokości 299+400 drogi S3, natomiast węzeł Nowa Sól Zachód (skrzyżowanie z drogą wojewódzką 297) znajduje się na wysokości 308+074 drogi S3. W *Programie ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny* jak wykazano w rozdziale 2.1.1, tabela 2-1 dla ww. odcinków dróg zidentyfikowano obszary przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu komunikacyjnego w środowisku. Jednak po uwzględnieniu wskaźnika M (wskaźnik M przyjmuje wartość różną od 0 wyłącznie na terenach mieszkaniowych, dlatego Programy odnoszą się głównie do terenów zamieszkałych), nie wykazano przekroczeń poziomu hałasu dla omawianych odcinków (tabela 2-2, rozdział 2.1.2).

W podobnej kwestii tj. braku ekranów akustycznych przy drodze S3, na wysokości Nowej Soli i Niedoradza wypowiedział się przy piśmie z dnia 09.01.2019 r. Pan Marek Langer Dyrektor Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Zielonej Górze, zajmując stanowisko w sprawie uwag

mieszkańców Niedoradza, Zakęcia i Konradowa, zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych do projektu *Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny.* Uwagi dotyczyły braku ekranów akustycznych dla odcinka na wysokości km Zakęcie 303+500--304+100, km Niedoradz 299+900-300+900 oraz km Zakęcie 303+000-304+000 (uwagi wniesione przy innym piśmie). Odnosząc się do uwag Pan Marek Langer poinformował, że przeprowadzona ponowna ocena oddziaływania na środowisko dla budowy II jezdni drogi ekspresowej S3 Sulechów-Nowa Sól od km 272+600 do km316+640 (odc. III od km 299+350 do km 316+640) wykazała, że tereny wskazane w piśmie mieszkańców nie znajdują się w zasięgu ponandnormatywnego oddziaływania hałasu z drogi S3 oprócz zabudowy zlokalizowanej w km 300+400 strona lewa. Dlatego w km 300+335 do km 300+395 wybudowano ekran akustyczny EL-6 o wysokości 4 metrów. W pozostałym zakresie tj. od km 299+900 do km 300+335 oraz od km 300+495 do km 300+900 tereny nie będą wymagały zastosowania ochrony akustycznej. Natomiast zabudowa zlokalizowana w km 303+000 – km 304+000 drogi S3 w okolicy miejscowości Zakęcie i Konradowo nie będzie wymagała zastosowania środków minimalizujących w zakresie oddziaływania hałasu, w tym ekranów akustycznych. Po dobudowie II jezdni drogi ekspresowej S3 zgodnie z ww. raportem o odziaływaniu na środowisko, ustalono, że obowiązujące normy hałasu od km 303+000 do km 304+000 zostaną zachowane. Dyrektor Oddziału poinformował, że po upływie 12 miesięcy od oddania odcinka drogi ekspresowej S3 do użytkowania wykonana będzie analiza porealizacyjna, która ma na celu weryfikację poziomu hałasu emitowanego z eksploatowanej drogi i w przypadku wystąpienia przekroczeń na terenach chronionych akustycznie zaleca podjęcie działań minimalizujących negatywny wpływ hałasu. Dyrektor poinformował, że obecnie nie ma podstaw formalno-prawnych do podejmowania jakichkolwiek działań w zakresie budowy nowych zabezpieczeń, wydłużenia czy zwiększenia wysokości istniejących zabezpieczeń akustycznych.

WICEMARSZAŁEK

Łukasz Porycki

Otrzymują
1. Adresat
2. Aa