

DR.I.0102.2.2012.AŁ

## **Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020**

### **1. Podstawa prawna konsultacji społecznych projektu SRWL 2020**

Zgodnie z przyjętą przez Sejmik Województwa Lubuskiego uchwałą określającą zasady, tryb i harmonogram opracowania aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego (uchwała Nr XLVIII/495/2010 z dnia 30 marca 2010 r.) oraz art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2006 Nr 227 poz 1658 z późn zm.), Zarząd Województwa w dniach od 18 stycznia do 22 lutego 2012 r. prowadził konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020.

### **2. Przebieg konsultacji**

Przez cały czas trwania konsultacji, projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020 dostępny był na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego [www.lubuskie.pl](http://www.lubuskie.pl).

Zgodnie z przepisami prawa, do publicznej wiadomości została podana informacja o możliwości składania uwag do projektu strategii oraz zaproszenie do uczestnictwa w zorganizowanych konferencjach. Informacja zawierała również dane odnośnie miejsca spotkań i poruszanych tematów oraz adresu strony internetowej, na której zamieszczono projekt strategii z formularzem składania uwag. Ogłoszenia zostały zamieszczone na stronie internetowej Urzędu, w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Lubuska), krajowym (wydanie ogólnopolskie Gazety Wyborczej) i na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego. Ponadto skierowano pisma drogą elektroniczną do jednostek samorządu terytorialnego i pocztą tradycyjną do lubuskich parlamentarzystów, przedstawicieli środowisk gospodarczych, zawodowych i branżowych, a także partnerów społecznych (rozdział pism stanowi załącznik nr 4 do sprawozdania). Prośbę o uwagi i opinie do projektu strategii wystosowano także do Wojewody Lubuskiego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### **Konferencje regionalne**

W ramach konsultacji, w dniach 25 stycznia w Gorzowie Wlkp. i 26 stycznia br. w Zielonej Górze zorganizowano dwie konferencje pn. „Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego” (sprawozdanie z ich przebiegu stanowi załącznik nr 1). Do udziału w spotkaniach zaproszeni zostali m.in. lubuscy parlamentarzyści, Radni Województwa Lubuskiego, Wojewoda Lubuski, rektorzy lubuskich uczelni, marszałkowie sąsiednich województw, starostowie, burmistrzowie, wójtowie prezydenci miast województwa lubuskiego, przedstawiciele organizacji pozarządowych i pracodawców. Debaty poprzedzone były konferencjami prasowymi. Celem spotkań konsultacyjnych

było podjęcie szerokiej dyskusji na temat kierunków rozwoju województwa, wskazanych w projekcie SRWL 2020. W trakcie spotkań, Marszałek Województwa Elżbieta Polak omówiła priorytety rozwoju Województwa Lubuskiego. Maciej Nowicki, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego przybliżył zagadnienia poruszane w poszczególnych rozdziałach projektu dokumentu. Przedstawił m.in. konkluzje z diagnozy społeczno-gospodarczej województwa, obszary strategicznej interwencji i ponadregionalne przedsięwzięcia rozwojowe.

Podczas konferencji w Gorzowie Wlkp. uwagi do projektu SRWL zgłosili m.in.: Ewa Piekarz, Wiceprezydent Gorzowa Wlkp.; Tomasz Możejko, Przewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego; Bogusław Andrzejczak, Radny Województwa Lubuskiego; Senator RP, Helena Hatka; Jacek Wójcicki, Wójt Deszczna; Wiesław Sawicki, Burmistrz Strzelec Krajeńskich, Artur Radziński, Radny Gorzowa Wlkp.; Grzegorz Tomczak, Wicestarosta Gorzowski.

Podczas konferencji w Zielonej Górze głos w dyskusji zabrali m.in.: Czesław Fiedorowicz, Radny Województwa lubuskiego; Dariusz Lesicki, Wiceprezydent Zielonej Góry; Zdzisław Padaszyński, Wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Lubuskiego; Lesław Badkowski, Prezes Stowarzyszenia Zielonogórskie Perspektywy; Edward Fedko, Radny Województwa Lubuskiego; Ireneusz Bogucewicz, Wójt Gminy Zielona Góra; Karol Humiński, Marszałek Lubuskiego Sejmiku Gospodarczego; Wadim Tyszkiewicz, Prezydent Nowej Soli; Kazimierz Łatwiński, Radny Zielonej Góry; Robert Gromadzki, dziennikarz, przedsiębiorca; Bogusław Sułkowski, Dyrektor WOSIR w Drzonkowie oraz Bogdan Bakalarz, Burmistrz Lubuska.

Wiele spośród wypowiedzi wygłaszanych podczas spotkań konsultacyjnych nie miało charakteru uwag, a jedynie opinii odnoszących się do różnych aspektów lubuskiej gospodarki, roli różnych podmiotów w rozwoju regionu, organizacji życia publicznego, tworzenia projektu strategii. Nie wniesiono zasadniczych zastrzeżeń do przyjętych w dokumencie celów strategicznych i operacyjnych, wyzwań rozwojowych, obszarów strategicznej interwencji, podstawowych założeń polityki przestrzennej.

Część głosów w dyskusji zawierało konkretne propozycje uzupełnień i zmian w diagnozie, analizie SWOT, kierunkach interwencji, wskaźnikach stopnia realizacji celów. Zwrócono uwagę na różny stopień szczegółowości zapisów. Wskazano na niejednakowe potraktowanie w zapisach strategii północy i południa województwa. W zakresie szczegółowych zapisów proszono o zamieszczenie w kierunkach interwencji m.in. modernizacji dróg nr 22 i 24, budowy mostów w Kostrzynie, Słubicach, Krośnie Odrzańskim, Pomorsku, Połęcku, kolei Dużych Prędkości, południowej obwodnicy Zielonej Góry i północnej obwodnicy Gorzowa Wlkp. Wnoszono o wpisanie budowy kompleksu energetycznego Gubin- Brody, sieci przesyłowych, komunikacji tramwajowej w Gorzowie Wlkp. Postulowano o uwzględnienie w dokumencie centrum onkologii w Gorzowie Wlkp., bazy lotniczego pogotowia ratunkowego w północnej części regionu oraz o ujęcie obszarów zagrożonych powodzią delimitując je

granicami gmin. Uczestnicy debat domagali się również zapisania budowy obwodnic Kostrzyna, Sulęcina, Międzyrzecza, Strzelec Krajeńskich, Dobiegniewa, Drezdenka, Szprotawy oraz Słubic. Wnioskowano o wpisanie wydziału lekarskiego i prawnego na Uniwersytecie Zielonogórskim, połączenia szynobusowego Żary-Żagań-Zielona Góra. Pojawiła się również propozycja zamieszczenia w załączniku do SRWL 2020, tworzonego w ramach pre - konsultacji społecznych, opracowania pod nazwą „Lubuska Mapa Potrzeb i Aspiracji”. Proponowano poświęcenie większej uwagi w projekcie dokumentu usługom, które są ważną gałęzią lubuskiej gospodarki. Lobbowano również na rzecz turystyki wodnej i rozwoju portu rzecznego w Nowej Soli.

Przeciwne głosy wskazywały na to, że strategia nie powinna zawierać wykazu konkretnych inwestycji.

### **Posiedzenie Rady ds. rozwoju województwa lubuskiego**

W ramach konsultacji społecznych dokumentu, w dniu 9 lutego, zorganizowano posiedzenie Rady ds. rozwoju województwa lubuskiego, organu opiniotwórczo - doradczego Zarządu Województwa Lubuskiego w zakresie m.in. wspierania działań w dziedzinie planowania rozwoju województwa. Oprócz członków Rady, na spotkanie zaproszono lubuskich parlamentarzystów. Protokół ze spotkania stanowi załącznik nr 2. W trakcie debaty Marszałek Województwa przedstawiła priorytety rozwoju Województwa Lubuskiego. Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Maciej Nowicki zaprezentował przyjęty uchwałą Zarządu Województwa Lubuskiego projekt Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020.

W trakcie spotkania głos zabrali: prof. Czesław Osękowski, Rektor Uniwersytetu Zielonogórskiego; Jerzy Sobolewski, Przewodniczący Rady Miasta Gorzów Wlkp.; Krzysztof Kaliszuk, Wiceprezydent Zielonej Góry; Jerzy Materna, Poseł na Sejm RP; Krystyna Sibińska, Poseł na Sejm RP; Wadim Tyszkiewicz, Prezydent Nowej Soli; Czesław Fiedorowicz, Prezes Euroregionu Sprewa-Nysa-Bóbr i Radny Województwa Lubuskiego; Bożena Sławiak, Poseł na Sejm RP; Elżbieta Rafalska, Poseł na Sejm RP; Ewa Piekarcz, Wiceprezydent Gorzowa Wlkp.; Stanisław Iwan, Senator RP; Jerzy Korolewicz, Prezes Zachodniej Izby Przemysłowo-Handlowej w Gorzowie Wlkp.; Waldemar Sługocki, Poseł na Sejm RP; Jacek Śliwiński, przedstawiciel Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze. Podczas szerokiej dyskusji na temat kierunków rozwoju województwa przeważały wypowiedzi, które nie miały, podobnie jak podczas spotkania w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze, charakteru uwag. Nie wniesiono również większych zastrzeżeń do przyjętych w dokumencie celów strategicznych i operacyjnych, wyzwań rozwojowych, obszarów strategicznej interwencji, podstawowych założeń polityki przestrzennej.

W ramach uwag natury ogólnej rozbieżne opinie dotyczyły kwestii, czy w strategii wpisywać konkretne inwestycje, czy bardziej ogólne zadania. Większość uczestników dyskusji postulowało, aby znalazły się w niej najważniejsze inwestycje, ponieważ tworząc strategię, należy wiedzieć, jakie przedsięwzięcia

mają znaczenie strategiczne dla regionu. Następnym postulatem było, aby zastanowić się, w jakiej strefie wpływów znajduje się Lubuskie? Prawdopodobnie największe oddziaływanie będzie w przyszłości miała aglomeracja Berlina. Następną kwestią, poruszaną na spotkaniu, był problemem demograficzny regionu. W związku z tym niepokojącym zjawiskiem, uczelnie i szkoły średnie muszą znać odpowiedź na pytanie: w jakich kierunkach kształcić. W strategii należy położyć, zdaniem uczestników debaty, większy nacisk na transfer wiedzy z nauki do przemysłu, ale również w drugą stronę. Wskazano, że wielkim mankamentem jest zaniechanie w regionie przemysłu prostego. Opracowując strategię rozwoju województwa posiadającego dwie stolice ważne jest zachowanie komplementarności. Część wypowiedzi dotyczyła propozycji uzupełnień zapisów diagnozy oraz wpisania w kierunkach interwencji konkretnych projektów i inwestycji.

W trakcie debaty wnoszono o dopisanie do kierunków interwencji m.in. stworzenie ośrodków badawczo-rozwojowych w zakresie ekoinnowacji, Parku Naukowo-Przemysłowego w Gorzowie Wlkp., rozbudowę systemów komunikacji miejskiej, konieczność modernizacji drogi krajowej 22 i 24, linii kolejowej nr 203 oraz obwodnic: Sulęcina, Międzyrzecza, Kostrzyna nad Odrą, Strzelec Krajeńskich, Dobiegniewa, Słubic i Drezdenka. Proponowano również dopisać budowę lotniska w okolicach Gorzowa Wlkp. z przeznaczeniem na cele sportowo-turystyczne, biznesowe, a przede wszystkim służące jako baza Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, Centrum Onkologicznego w Gorzowie Wlkp. Zgłoszono włączenie do placówek województwa, jako zadania wspólnego miasta i samorządu województwa, Filharmonii Gorzowskiej oraz utworzenie centrum sportowego na północy regionu. Wnoszono również o uwzględnienie w strategii Aglomeracji Zielonogórskiej, wpisanie Uniwersytetu Zielonogórskiego jako największej uczelni w regionie, nadania ponadlokalnego charakteru Lubuskiemu Parkowi Technologicznemu, dopisanie szybkiej kolei aglomeracyjnej, budowę południowej obwodnicy Zielonej Góry, bezwzględnego utworzenia Akademii Gorzowskiej oraz wzmocnienie akademickości regionu.

W dalszej dyskusji wniesiono o wpisanie mostów w Kostrzynie i Słubicach, Parku Narodowego Ujście Warty, browaru w Witnicy, połączenia Zielonej Góry z A18 i A 4, kopalni węgla brunatnego w Sieniawie. złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w okolicach Drezdenka i Collegium Polonicum w Słubicach. Zasygnalizowano brak informacji o polskiej armii. Wnoszono o uzupełnienie diagnozy o zapisy dotyczące historii regionu i lubuskiej tożsamości, a także przemysłu drzewnego. Dopisanie obok zagłębia węgla brunatnego Gubin-Brody również udokumentowane złoża węgla brunatnego w okolicach Cybinki oraz podkreślenia roli usług w lubuskiej gospodarce i wspieranie rozwoju mieszkalnictwa.

W zakresie wskaźników stopnia realizacji rozwoju województwa lubuskiego postulowano o określenie wskaźników stopnia realizacji celów strategii także na poziomie podregionów (NTS3).

### **3. Konkluzje z konsultacji**

- Konsultacje społeczne wzbudziły duże zainteresowanie mieszkańców regionu. W spotkaniach w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze wzięło udział wielu przedstawicieli różnych grup społecznych. Przesłano wiele opinii i uwag do projektu dokumentu. Przeprowadzono liczne konferencje prasowe. W czasie konsultacji toczyła się szeroka dyskusja publiczna w mediach regionalnych dotycząca rozwoju regionu.
- W zasadniczych kwestiach, dotyczących wniosków z diagnozy społeczno-gospodarczej, celów strategicznych, operacyjnych, przyjętej wizji regionu w 2020 roku nie wniesiono uwag, poza pojedynczymi propozycjami niewielkich modyfikacji.
- Najwięcej kontrowersji budził wybór konkretnych inwestycji w kierunkach interwencji oraz kryteria ich wyboru.
- Większość uwag do projektu to postulaty wpisania w strategii różnych lokalnych projektów. Były też głosy przeciwne- strategia nie powinna wymieniać konkretnych przedsięwzięć.
- Część osób zgłaszających wnioski o wpisanie do strategii konkretnych projektów miało błędne przekonanie, że jest to warunkiem uzyskania środków zewnętrznych.
- Nie kwestionowano konieczności wzmocnienia głównych ośrodków – miast wojewódzkich. Wskazywano natomiast na potrzeby najsłabszych obszarów wiejskich.
- Nie budziło kontrowersji stawianie w strategii na rozwój przemysłu, wspieranie szkół wyższych, na innowacyjność i tworzenie dobrych warunków dla inwestorów (parki technologiczne, strefy aktywności gospodarczej).
- Zgłoszono postulaty dodania lub rozszerzenia opisu takich zagadnień jak: rola usług w gospodarce regionu, znaczenie wojska i poligonów, lasów państwowych, obszarów Natura 2000.
- Wskazano na wprowadzenie drobnych korekt w tekście np. dane statystyczne i ich interpretacja.

### **4. Wnioski końcowe**

Konsultacje społeczne były sposobem uzyskania opinii, stanowisk oraz propozycji od instytucji oraz osób, których w sposób bezpośredni lub pośredni dotkną skutki proponowanych działań. W kontekście aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego, celem konsultacji społecznych było nie tylko informowanie partnerów społeczno-gospodarczych o prowadzonych pracach, ale również mobilizowanie i zachęcanie możliwie szerokiego kręgu środowisk do aktywnego zaangażowania się w ich przebieg.

Należy pamiętać, iż proces uspołecznienia prac nad aktualizacją strategii rozpoczął się znacznie wcześniej. Za jego początek uznać można dzień 2 marca 2011 r. w którym odbyły się pierwsze z 12 warsztatów powiatowych. Głównym celem warsztatów było zidentyfikowanie potrzeb rozwojowych poszczególnych części województwa lubuskiego w kontekście rozwoju całego regionu. Wynikiem warsztatów był raport „Lubuska Mapa Potrzeb i Aspiracji”, ukazujący kluczowe inwestycje i zadania sprzyjające rozwojowi województwa lubuskiego oraz potencjały i bariery rozwojowe, tkwiące w poszczególnych powiatach, a wskazane przez liderów lokalnych. Opracowanie było podstawą przy formułowaniu analizy SWOT i wyzwań rozwojowych regionu.

W trakcie trwania konsultacji społecznych wiele uwag do projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego wpłynęło drogą elektroniczną na wskazany w ogłoszeniach adres [strategia@lubuskie.pl](mailto:strategia@lubuskie.pl).

Zgłoszone podczas konsultacji uwagi i wnioski zostały przeanalizowane przez Zespół ds. Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego oraz rozpatrzone przez Zarząd Województwa. W związku z dużą liczbą propozycji wpisania konkretnych inwestycji do strategii, podjęto decyzję o przeprowadzeniu oceny wniosków wg kryteriów.

#### **Kryteria oceny inwestycji zgłaszanych do SRWL 2020**

1. Znaczący wpływ na osiągnięcie celów strategicznych województwa.
2. Co najmniej regionalny charakter przedsięwzięć i zgodność z dokumentami strategicznymi (KSRR, KPZK, założenia Strategii Rozwoju Polski Zachodniej).
3. Realność przystąpienia do realizacji inwestycji do 2020 roku z uwzględnieniem potencjału instytucjonalnego i finansowego oraz priorytetów Polityki Spójności 2014-2020.

Ocenę przeprowadzą właściwe merytorycznie departamenty Urzędu Marszałkowskiego.

Przyjęte uwagi zostaną uwzględnione w ostatecznym projekcie dokumentu, który będzie przedmiotem obrad Sejmiku Województwa Lubuskiego.

Pełny wykaz uwag i wniosków zgłoszonych w procesie konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020, jak również sposób w jaki zostały rozpatrzone i uwzględnione, stanowi załącznik Nr 3 do niniejszej informacji.

#### **5. Statystyka**

- Uwagi i wnioski do projektu zgłosiło 97 osób i instytucji (84 na piśmie), w tym:
  - 9 osób prywatnych,
  - 5 posłów,
  - 2 senatorów,

- 8 radnych województwa,
- 34 jednostki samorządu terytorialnego,
- Wojewoda lubuski.
- Prawie połowa zgłoszonych uwag dotyczyła wpisania konkretnych przedsięwzięć w kierunkach interwencji (np.17 razy zgłoszono wpisanie do SRWL 2020 – utworzenia w okolicach Gorzowa Wlkp. bazy Lotniczego Pogotowia Ratunkowego)
- Ok. 30% uwag dotyczyła uzupełnienia lub korekt diagnozy strategicznej województwa

## **6. Załączniki**

- Nr 1 Sprawozdanie z konferencji regionalnych w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze
- Nr 2 Protokół z posiedzenia Rady do spraw rozwoju województwa lubuskiego
- Nr 3 Wykaz uwag i wniosków zgłoszonych w procesie konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020, wraz z informacją o sposobie rozpatrzenia.
- Nr 4 Rozdzielnik do pisma informującego o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu SRWL 2020.