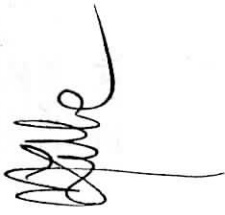


Strawieniem zgodności
uchwały z projektem



UCHWAŁA NR.....83/976/16

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

z dnia12 stycznia..... 2016 roku

w sprawie

**zaopiniowania Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru
Funkcjonalnego Zielonej Góry w zakresie możliwości finansowania ZIT
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020.**

Na podstawie art. 30 ust. 4, ust. 5 pkt. 2 lit. a, ust. 6 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146, z późn. zm.), w związku z art. 12 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1081/2006 (Dz. U. L 347 z 20.12.2013), a także art. 36 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. U. L 347 z 20.12.2013) oraz z art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia Rady (WE) nr 1080/2006 (Dz. U. L 347 z 20.12.2013), uchwała się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie Strategię Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry w zakresie możliwości finansowania ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020.

§ 2. Opinia o zgodności Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry wraz z jej załącznikami, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Lubuskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEMARSZAŁEK



Stanisław Tomczyszyn



OPINIA

o zgodności Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry z możliwościami finansowania ZIT w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego - Lubuskie 2020

[sporządzona w celu realizacji art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146, z późn. zm.)]

Nazwa dokumentu:

Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (Strategia ZIT MOF ZG), Zielona Góra, Grudzień 2015 r.

Uprawniony podmiot przedkładający dokument:

Przewodniczący Zarządu ZIT, Lider porozumienia i IP ZIT MOF Zielonej Góry – Prezydent Miasta Zielonej Góry

Dokument został zaopiniowany w zakresie możliwości finansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020, z uwzględnieniem wymogów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146, z późn. zm.):

A. pozytywnie

B. negatywnie

W ramach niniejszej opinii zidentyfikowano następujące projekty pozakonkursowe służące realizacji Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry zgłoszone do objęcia współfinansowaniem z RPO-L2020:

Nazwa projektu	Priorytet Inwestycyjny	Indykatorywny koszt projektu	Indykatorywna wartość dofinansowania UE	Podstawowe warunki realizacji
1. Usuwanie wąskich gardeł i uzupełnianie brakujących połączeń w komunikacji na terenie rdzenia	PI 7.b	35 mln zł	28,65 mln zł	-projekt musi wpisywać się w Program Rozwoju Transportu na lata 2014 – 2020; -zgodność z dokumentami regionalnymi, krajowymi, ponadregionalnymi, unijnymi: a). Regionalnym Programem Operacyjnym – L2020; b). Strategią Rozwoju Polski Zachodniej



<p>obszaru funkcjonalnego - Budowa ulicy Aglomeracyjnej.</p>			<p>2020 cel szczegółowy I: Integracja przestrzenna i funkcjonalna makroregionu;</p> <p>c). Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego Cel strategiczny 2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna, Cel operacyjny 2.1: Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej, Cel operacyjny 2.2: Usprawnienie systemu transportu publicznego;</p> <p>d). Strategia Europa 2020, Priorytet 2- rozwój zrównoważony: wspieranie gospodarki efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i bardziej konkurencyjnej;</p> <p>e). Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności „Obszar równoważenia potencjału rozwojowego regionów”;</p> <p>f). Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie 2010-2020, „Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów "konkurencyjność”;</p> <p>g). Założenia Krajowej Polityki Miejskiej do roku 2020, Cel szczegółowy 4 Wspieranie zrównoważonego Rozwoju ośrodków miejskich, w tym przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom niekontrolowanej suburbanizacji (miasto zwarte i zrównoważone);</p> <p>h). Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Cel 3. Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej.</p>
--	--	--	--

W świetle dokonanej analizy, której wyniki przedstawia załączona „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (Strategia ZIT MOF ZG), Zielona Góra, Grudzień 2015 r.” z możliwościami finansowania ZIT w ramach RPO-L2020” dokument nie wymaga dostosowania i uzupełnień.

W załączeniu: „Karta opinii o zgodności Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (Strategia ZIT MOF ZG) Zielona Góra, Grudzień 2015 r.” z możliwościami finansowania ZIT w ramach RPO-L2020”.



Karta opinii o zgodności

Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (Strategia ZIT MOF ZG), Zielona Góra, Grudzień 2015 r. z możliwościami finansowania ZIT w ramach RPO-L2020

Kryterium 1. Obszar wsparcia Strategii ZIT jest zgodny z obszarem realizacji ZIT wskazanym w RPO - L2020.

Ocena:

- a) **pozytywna**
- b) **negatywna**

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 2. Strategia ZIT zawiera diagnozę obszaru realizacji ZIT, która opisuje problemy rozwojowe oraz planowane do realizacji działania. Jednocześnie wskazuje na komplementarne podejście do ich rozwiązywania.

Ocena:

- a) **pozytywna**
- b) **negatywna**

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 3. Strategia ZIT wskazuje cele, priorytety oraz planowane działania do realizacji w ramach ZIT, zgodne z RPO - L2020, określa oczekiwane rezultaty realizacji działań, które również wpisują się w RPO - L2020.

Ocena:

- a) **pozytywna**
- b) **negatywna**

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 4. Strategia ZIT wskazuje realizację działań w wymiarze wsparcia terytorialnego, zgodnie z koncepcją określoną w RPO-L2020.

Ocena:

- a) **pozytywna**
- b) **negatywna**

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 5. Strategia ZIT uwzględnia Strategiczną Ocenę Oddziaływania na Środowisko (jeśli jest wymagana).

Ocena:

- a) **pozytywna**
- b) **negatywna**

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 6. Wskaźniki rezultatu i produktu wskazane w Strategii ZIT, są spójne ze wskaźnikami rezultatu i produktu wskazanymi w RPO - L2020 oraz wpisują się w system monitorowania postępów i efektów wdrażania całego Programu.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 7. Strategia ZIT jest zgodna ze „Strategią Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020”.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 8. Strategia ZIT wskazuje propozycje kryteriów wyboru projektów w trybie konkursowym.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 9. Plan finansowy Strategii ZIT, w tym w zakresie źródeł finansowania (tj. EFS, EFRR) są zgodne z RPO - L2020.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 10. Strategia ZIT opisuje warunki i procedury obowiązujące przy realizacji Strategii ZIT, zgodne z systemem realizacji RPO - L2020.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Kryterium 11. Strategia ZIT zawiera wstępną listę projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym, wskazanych do współfinansowania z RPO - L2020 wraz z informacją na temat sposobu ich identyfikacji oraz powiązania z innymi projektami.

Ocena:

a) **pozytywna**

b) negatywna

Uwagi, w tym wymagane dostosowania i uzupełnienia:

Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (Strategia ZIT MOF ZG)

Opracowano w:

TOMASZ PIERSIAK KONSULTING

ul. Sikorskiego 4
65-454 Zielona Góra

Zespół autorski:

mgr Tomasz Piersiak
mgr Anna Pluskota

Grudzień 2015r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej
w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna
2007-2013

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



SPIS TREŚCI

I. WSTĘP	3
II. PODSTAWY PRAWNE	4
III. DEFINICJA OBSZARU WSPARCIA	5
IV. DIAGNOZA OBSZARU WSPARCIA	8
IV.1. Demografia i zasoby ludzkie	8
IV.2. Rynek pracy.....	11
IV.3. Przedsiębiorczość, gospodarka oparta na wiedzy.....	15
IV.4. Infrastruktura komunikacyjna i transport publiczny.....	25
IV.5. Ochrona środowiska	35
IV.6. Efektywność energetyczna.....	39
IV.7. Usługi publiczne o charakterze społecznym.....	43
IV.8. Sektor pozarządowy.....	61
IV.9. Rewitalizacja wybranych obszarów	63
IV.10. Dziedzictwo kulturowe i walory naturalne, potencjał turystyczny.....	65
IV.11. Główne problemy zidentyfikowane w Diagnozie	72
IV.12. Analiza SWOT Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry zmiana	81
V. ZAŁOŻENIA I CELE STRATEGII ZIT MIEJSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO ZIELONEJ GÓRY.....	84
V.1. Wizja Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry.....	84
V.2. Wymiar terytorialny i obszary wsparcia	85
V.3. Cele i działania ZIT Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry.....	86
VI. ZGODNOŚĆ STRATEGII ZIT Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI	147
VI.1. Strategia Europa 2020.....	147
VI.2. Strategia Rozwoju Kraju 2020.....	148
VI.3. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego.....	150
VI.4. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030	150
VI.5. Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020	151
VI.6. Inne dokumenty strategiczne.....	152
VII. STRUKTURA ORGANIZACYJNA I ZASADY DZIAŁANIA ZIT Zielonej Góry	154
VII.1. Opis struktury organizacyjnej ZIT Zielonej Góry.....	154
VII.2. Podstawowe procedury zarządzania ZIT.....	157
VII.3. Kryteria wyboru projektów w ramach ZIT MOF Zielonej Góry.....	158
VII.4. Ewaluacja Strategii ZIT MOF Zielonej Góry.....	163
VIII. PROJEKTY KOMPLEMENTARNE.....	164
IX. INSTRUMENTY FINANSOWE	171
X. PLAN FINANSOWY Strategii w ramach alokacji ZIT.....	172
XI. STRATEGICZNA OCENA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	175
XII. PLANY GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ	180
XIII. USPOŁECZNINIENIE STRATEGII ZIT	184
XIV. SPIS MAP.....	187
XV. SPIS TABEL	188
XVI. SPIS WYKRESÓW	190
XVII. ZAŁĄCZNIKI	193

I. WSTĘP

Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (dalej – Strategia ZIT) jest elementem procesu programowania wykorzystania środków Unii Europejskiej. Pojawienie się Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych jako narzędzia służącego realizacji strategii terytorialnych nakierowanych na zrównoważony rozwój miast wynika z założeń polityki spójności na lata 2014-2020 i szerokiego uwzględnienia w jej ramach wymiaru terytorialnego.

Podejście terytorialne oznacza odejście od postrzegania obszarów przez pryzmat granic administracyjnych na rzecz definiowania ich na podstawie potencjałów i barier rozwoju poszczególnych terytoriów (różnej wielkości). Potrzeba takiego podejścia myślenia o spójności pojawiła się już w Traktacie Lizbońskim, który zrównał wymiar terytorialny z wymiarem gospodarczym i społecznym. Zintegrowane podejście terytorialne stanowi jedną z podstawowych zasad strategicznych dokumentów krajowych: Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK) oraz Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR), a także Umowy Partnerstwa, która stanowi podstawę realizacji dla działań wspieranych ze środków Wspólnych Ram Strategicznych.

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne są jednym z wymiarów tej nowej polityki, a strategię ZIT mają na celu wprowadzenie tego wymiaru w rzeczywistość zdefiniowanych obszarów funkcjonalnych. Zgodnie z KSRR i KPZK Miasto Zielona Góra znalazło się wśród grupy miast wojewódzkich, w których następuje systematyczna koncentracja funkcji metropolitalnych o znaczeniu międzynarodowym i krajowym. To stało się podstawą do objęcia wszystkich gmin wchodzących w skład MOF ZG nowym narzędziem – ZIT, pozwalającym na realizację zintegrowanych projektów łączących wykorzystanie środków EFRR i EFS.

Obszar Funkcjonalny Miasta Zielona Góra został wstępnie określony w procesie delimitacji. Strategia ZIT obejmuje wszystkie gminy z tego obszaru.

II. PODSTAWY PRAWNE

Podstawą prawną przygotowania Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry jest porozumienie gmin wchodzących w skład tego obszaru. Porozumienie Nr FE-ZIT Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 3 września 2014r. w sprawie utworzenia Związku Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego miasta wojewódzkiego Zielona Góra (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1874).

Strony porozumienia:

- 1) Miasto Zielona Góra, reprezentowane przez Prezydenta – Janusza Kubickiego,
- 2) Gmina Czerwieńsk, reprezentowana przez Burmistrza – Piotra Iwanusa,
- 3) Gmina Sulechów, reprezentowana przez Burmistrza – Romana Rakowskiego,
- 4) Gmina Świdnica, reprezentowana przez Wójta – Adama Jaskulskiego,
- 5) Gmina Zabór, reprezentowana przez Wójta – Andrzeja Bukowieckiego,
- 6) Gmina Zielona Góra, reprezentowana przez Wójta – Mariusza Zalewskiego.

Po połączeniu dwu jednostek samorządu terytorialnego Miasta Zielona Góra i gminy Zielona Góra, podpisane zostało, w dniu 23 czerwca 2015 roku, zmienione porozumienie (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2015 r. poz. 1400).

Strony porozumienia:

- 1) Miasto Zielona Góra, reprezentowane przez Prezydenta – Janusza Kubickiego,
- 2) Gmina Czerwieńsk, reprezentowana przez Burmistrza – Piotra Iwanusa,
- 3) Gmina Sulechów, reprezentowana przez Burmistrza – Ignacego Odważnego,
- 4) Gmina Świdnica, reprezentowana przez Wójta – Adama Jaskulskiego,
- 5) Gmina Zabór, reprezentowana przez Wójta – Roberta Sidoruka.

Podstawa prawna: art. 74 oraz art. 18 ust. 2 pkt. 12 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r., poz. 1515).

Ramy prawne Strategii ZIT wyznaczają także:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013r.,
- Programowanie perspektywy finansowej 2014-2020, Umowa Partnerstwa z dnia 21 maja 2014r., zatwierdzona przyjęta przez Komisję Europejską w dniu 23 maja 2014r.,
- RPO - Lubuskie 2020 zatwierdzony przez Komisję Europejską decyzją z dnia 16.12.2014 r. ,
- Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce (MRR, lipiec 2013),
- Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (MRR, luty 2013).



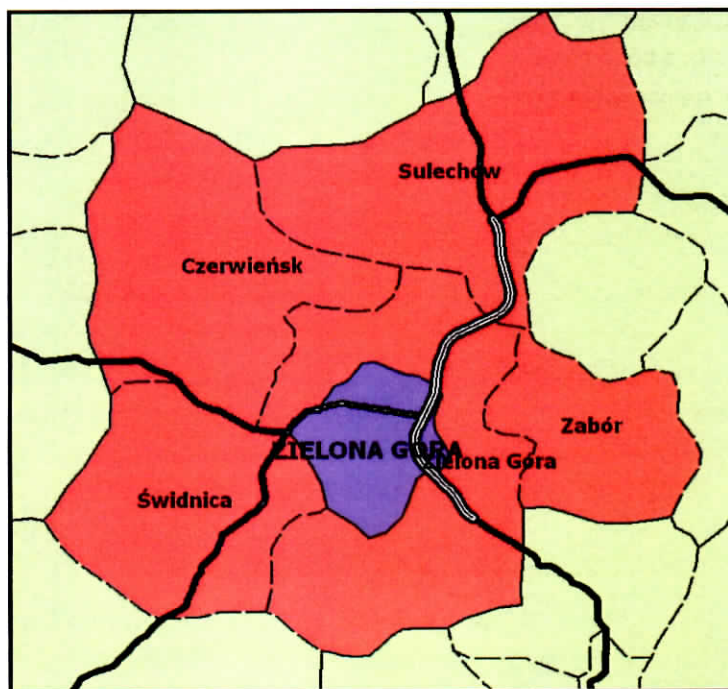
III. DEFINICJA OBSZARU WSPARCIA

Miejski Obszar Funkcjonalny Zielonej Góry stanowią: Miasto Zielona Góra – rdzeń (miasto na prawach powiatu) oraz cztery gminy: gmina miejsko-wiejska Czerwieńsk, gmina miejsko-wiejska Sulechów, gmina wiejska Świdnica, i gmina wiejska Zabór. Są to gminy położone na obszarze powiatu zielonogórskiego usytuowanego w środkowo-wschodniej części województwa lubuskiego. Do 31 grudnia 2014 roku jako odrębny podmiot w obrębie MOF funkcjonowała gmina wiejska Zielona Góra. Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. poz. 1023), z dniem 01.01.2015r. nastąpiło połączenie miasta na prawach powiatu Zielona Góra z gminą Zielona Góra w powiecie zielonogórskim.

Miejski Obszar Funkcjonalny Zielonej Góry obejmuje powierzchnię 964 km², w tym obszar miasta Zielona Góra 278 km².

Delimitacja i diagnoza obszaru funkcjonalnego została przeprowadzona zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym w roku 2014.

Mapa 1. Obszar Funkcjonalny Zielonej Góry wg kryteriów MRR



Źródło: Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, luty 2013.

Gminy, które tworzą Miejski Obszar Funkcjonalny Zielonej Góry spełniły wymagane minimum 6 z 7 następujących kryteriów Ministerstwa Rozwoju Regionalnego¹:

- **F1** – liczba wyjeżdżających do pracy najmniej do rdzenia MOF na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, powyżej 50 osób w 2006 r.,
- **F2** – liczba zameldowań z rdzenia MOF na 1000 mieszkańców, powyżej 3 w 2009 r.,
- **S1** – udział pracujących w zawodach pozarolniczych w 2002 r., jako stosunek do średniej wojewódzkiej powyżej 75%,
- **S2** – liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców w 2011, jako stosunek do średniej wojewódzkiej powyżej 75%,
- **S3** – udział podmiotów gospodarczych w usługach wyższego rzędu (sekcje J-R w PKD) w 2011 r., jako stosunek do analogicznego wskaźnika obliczonego dla rdzenia MOF powyżej 50%,
- **M1** – gęstość zaludnienia (bez lasów i wód) w 2011 r., jako stosunek do średniej wojewódzkiej powyżej 50%,
- **M2** – liczba mieszkań oddanych do użytku na 1000 mieszkańców, w latach 2002-2011, jako stosunek do średniej wojewódzkiej powyżej 75%.

Tabela 1. Stopień spełnienia wskaźników MRR

Nazwa gminy	Powierzchnia (2012, km ²)	Liczba mieszkańców (2012)	Wartości wskaźników (spełnione minimalne kryteria oznaczono kolorem niebieskim)							Liczba spełnionych kryteriów
			F1	F2	S1w	S2w	S3r	M1w	M2w	
Czerwieńsk	195	9 997	136,4	9,1	103,8	66,3	80,8	73,5	91,6	6
Sulechów	237	26 755	53,6	1,5	104,2	93,0	89,2	127,5	90,8	6
Świdnica	160	6 307	137,2	19,1	93,7	96,8	86,4	67,6	245,2	7
Zabór	93	3 947	146,6	16,0	99,1	83,4	68,3	59,3	199,3	7
Zielona Góra (GW)	219	19 200	165,0	22,7	104,6	112,6	80,1	132,5	301,6	7

Źródło: M.Nowicki, M.Balak-Hryńkiewicz, Analiza zasięgu obszaru funkcjonalnego miasta Zielona Góra w celu jego delimitacji.

Bliskość miejscowości wiejskich do granic miast i zatracenie przez większość z nich charakteru rolniczego, jak również spełnienie 6 z 7 wymaganych kryteriów MRR, jednoznacznie wskazują na miejski styl życia wśród zdecydowanej większości mieszkańców zewnętrznej strefy obszaru funkcjonalnego Zielonej Góry. Wyznacznikiem są częste kontakty mieszkańców strefy zewnętrznej z rdzeniem – miastem Zielona Góra w celu zaspakajania podstawowych potrzeb społecznych: praca, edukacja, opieka medyczna, kultura i rekreacja.

Szczegółowa analiza zasięgu oddziaływania miejskiego obszaru funkcjonalnego wskazuje, że kryteria MRR odzwierciedliły istniejące powiązania między miastem Zielona Góra i pozostałymi gminami². W analizie wskazano również inne możliwości wyznaczenia obszaru MOF ZG w przyszłości i główne kierunki jego rozwoju, obejmujące następujące gminy:

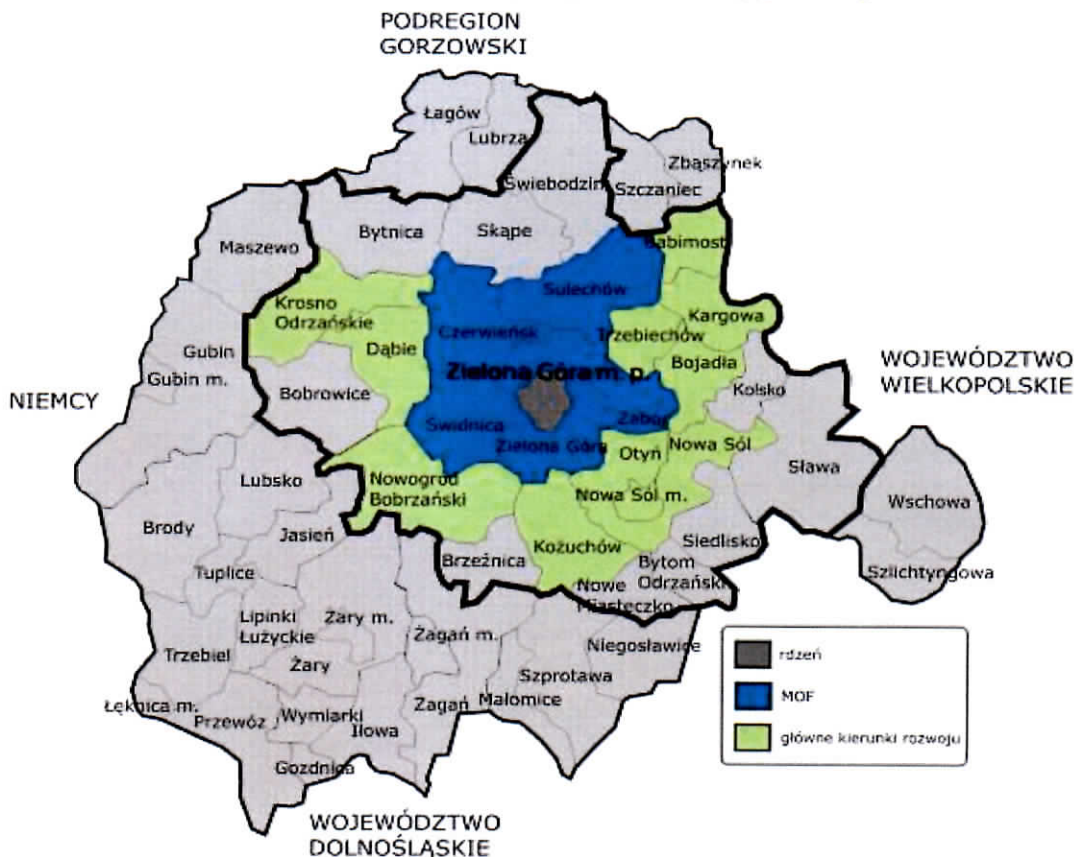
¹ obecne Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju

² M.Nowicki, M.Balak-Hryńkiewicz, Analiza zasięgu obszaru funkcjonalnego miasta Zielona Góra w celu jego delimitacji, Zielona Góra, luty 2014

- w powiecie zielonogórskim: Nowogród Bobrzański, Kargowa, Babimost, Trzebiechów i Bojadła;
- w powiecie nowosolskim: Nowa Sól, Koźuchów, Otyń i gmina wiejska Nowa Sól;
- w powiecie krośnieńskim: Krosno Odrzańskie i Dąbie.

Ostateczna decyzja, co do zasięgu miejskich obszarów funkcjonalnych lubuskich stolic należeć będzie do samorządu województwa lubuskiego. Obecnie, biorąc pod uwagę przedstawione wyżej kryteria i analizy, jedynym właściwym rozwiązaniem jest przyjęcie MOF Zielonej Góry w granicach pokazanych na mapach 1 i 2.

Mapa 2. Zasięg MOF Zielonej Góry oraz kierunki jego rozwoju



Źródło: M.Nowicki, M.Balak-Hryńkiewicz, Analiza zasięgu obszaru funkcjonalnego miasta Zielona Góra w celu jego delimitacji.

IV. DIAGNOZA OBSZARU WSPARCIA

Diagnoza obszaru wsparcia została przeprowadzona w ramach projektu „Rozwój obszaru funkcjonalnego miasta wojewódzkiego Zielona Góra” (dofinansowanego z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013), realizowanego przez Miasto Zielona Góra we współpracy z pozostałymi gminami MOF. Powstały dwa dokumenty analityczne³, na których bazuje poniżej przedstawiona syntetyczna diagnoza obszaru wsparcia, zawierająca wspólne potrzeby i potencjały obszaru funkcjonalnego.

IV.1. Demografia i zasoby ludzkie

Zauważalne zmiany demograficzne stają się ważnym tematem aktualnej debaty publicznej, wpływają one bowiem w złożony sposób na szereg interwencji publicznych podejmowanych w ramach prowadzenia polityki rozwoju na każdym szczeblu władzy: lokalnej, regionalnej, krajowej czy UE. Diagnoza procesów ludnościowych zachodzących na danym obszarze jest ważnym elementem rozpoznania potencjałów, wyzwań, szans i zagrożeń, warunkujących podjęcie skutecznych działań rozwojowych.

Stan ludności na obszarze MOF ZG w roku 2012 obejmował 185 209 osób, dla porównania w roku 2002 na obszarze tym mieszkało 177 999 osób. W każdej z gmin obszaru funkcjonalnego nastąpił wzrost liczby osób w dekadzie 2002-2012 (por. tabela nr 2). Populacja mieszkańców strefy zewnętrznej rosła w większym tempie niż w mieście rdzeniu.

Nie sprawdziły się opracowane przez GUS „Prognozy Ludności na lata 2003-2030” oparte na wynikach Narodowego Spisu Powszechnego z roku 2002, które zakładały, że po dziesięciu latach ubędzie ludności, np. w mieście Zielona Góra o około dwa tysiące (tj. w roku 2012 liczba mieszkańców miała wynosić 116 336 osób). Kolejne prognozy zakładają, że w roku 2035 liczba osób w mieście Zielona Góra spadnie do poziomu około 112 tys. W powiecie zielonogórskim prognozowany jest wzrost liczby populacji. Zarówno w mieście rdzeniu, jak i otaczających gminach spodziewana jest większa liczba osób starszych oraz spadek liczby dzieci.

³ M. Balak – Hryńkiewicz, M. Nowicki, Diagnoza miejskiego obszaru funkcjonalnego Zielonej Góry, Zielona Góra 2014 oraz K. Lisowski, D. Szaban, I. Kaźmierczak-Kałużna, T. Kołodziej, A. Trzop, M. Zieliński i in., Analiza stanu zasobów społecznych na terenie obszaru funkcjonalnego Miasta Zielona Góra, Zielona Góra 2014.

Tabela 2. Liczba osób ogółem oraz w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym i poprodukcyjnym w roku 2002 i 2012

Jednostka terytorialna	Ludność ogółem		w wieku przedprodukcyjnym*		w wieku produkcyjnym**		w wieku poprodukcyjnym***	
	2002	2012	2002	2012	2002	2012	2002	2012
Czerwieńsk	9372	9977	1833	1648	6498	6972	1041	1357
Sulechów	26325	26755	4981	3865	18153	18713	3191	4177
Świdnica	5411	6307	1047	999	3653	4423	711	885
Zabór	3365	3947	707	683	2248	2766	410	498
Zielona Góra (GW)	15164	19200	3007	3296	10628	13534	1529	2370
Zielona Góra (GM)	118362	119023	16967	15911	84029	79903	17366	23209

*w wieku przedprodukcyjnym - 14 lat i mniej, **w wieku produkcyjnym: 15-59 lat kobiety, 15-64 lata mężczyźni,

***w wieku poprodukcyjnym: powyżej 60 lat kobiety, 65 mężczyźni.

Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Porównując strukturę wiekową ludności w latach 2002 i 2012 widać, że w pięciu gminach, za wyjątkiem gminy wiejskiej Zielona Góra, nastąpił spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym. Ponadto w każdej z gmin, bez wyjątku, nastąpił wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym (por. dane w tabeli nr 2). Można zatem wnioskować o ogólnej tendencji „starzenia się” społeczeństwa, co powoduje różnego rodzaju konsekwencje dla rozwoju społeczno-gospodarczego.

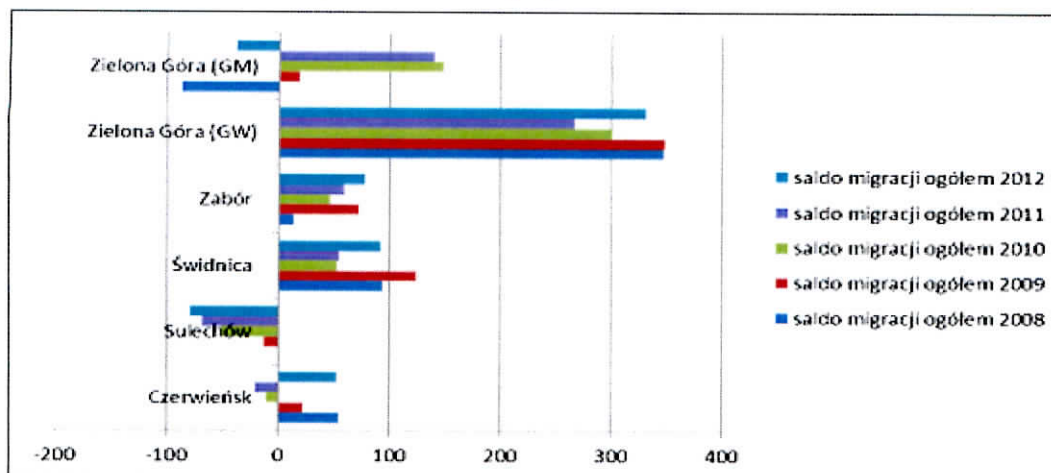
Najwięcej ludności na 1 km², ponad dwa tysiące, występuje w rdzeniu MOF - mieście Zielona Góra, które wśród wszystkich gmin ma najmniejszą powierzchnię i najwięcej ludności. W pozostałych gminach gęstość zaludnienia kształtuje się na poziomie od 39 do 113 osób na 1 km² (por. tabela nr 3).

Tabela 3. Gęstość zaludnienia i powierzchnia gmin MOF w roku 2012

Jednostka terytorialna	Ludność na 1 km ²	Powierzchnia w km ²
LUBUSKIE	73	14 988
Czerwieńsk	51	195
Sulechów	113	237
Świdnica	39	160
Zabór	42	93
Zielona Góra (GW)	87	219
Zielona Góra (GM)	2040	58

Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wykres 1. Saldo migracji w latach 2008-2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

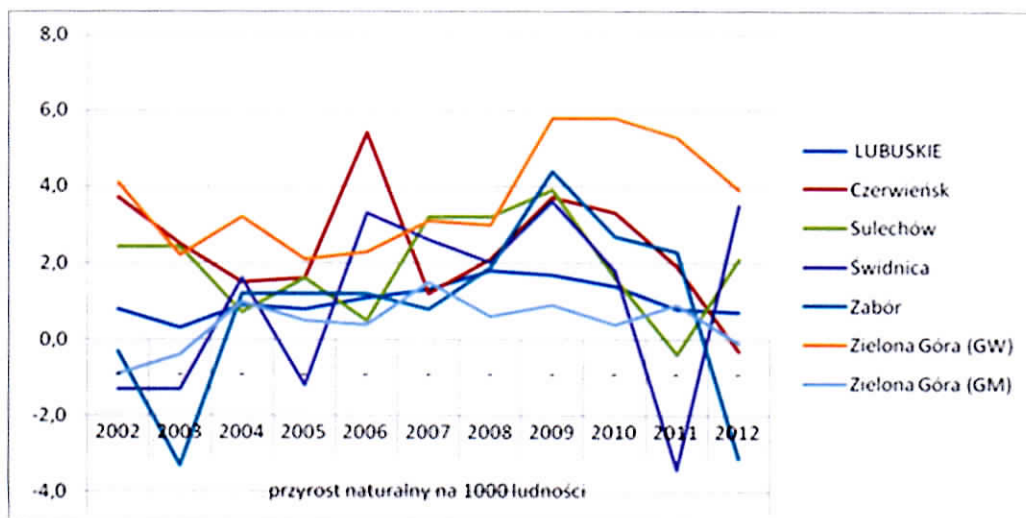
Wskaźnik salda migracji w latach 2008-2012, czyli różnica pomiędzy ludnością napływającą i odpływającą z gmin, wskazuje, że dodatnia tendencja występowała w gminach wiejskich: Zielona Góra, Świdnica, Zabór, tendencja ujemna widoczna była w gminie Sulechów. Natomiast w mieście Zielona Góra i gminie Czerwieńsk saldo było dosyć zróżnicowane w poszczególnych latach (por. wykres nr 1). Dodatkowe wskaźniki, pokazują, że w latach 2008-2012, średniorocznie około pół tysiąca osób z miasta meldowało się w gminie wiejskiej Zielona Góra, a z miasta Zielona Góra na wieś wymeldowywało się średniorocznie około 900 osób. Kierunek migracji wskazuje na osiedlanie się mieszkańców miast na terenach wiejskich, szczególnie osiedlach podmiejskich wsi. Tego typu migracje nie powodują potrzeby zmiany miejsca pracy czy szkoły. Ich przyczyny należy upatrywać w dążeniu do zmiany jakości życia⁴.

W ostatnich kilkunastu latach można obserwować w Zielonej Górze procesy przestrzenne typowe dla wielu polskich miast, tj. suburbanizacji, semi-urbanizacji, urban sprawl (eksuburbanizacja)⁵. Suburbanizacja jest rozumiana jako bezpośrednie oddziaływanie ośrodków miejskich poprzez liczne, silne związki funkcjonalne z bezpośrednim otoczeniem, gdzie występuje m.in. znaczne ograniczenie funkcji rolniczej, długotrwały wzrost liczby ludności w obszarach bezpośrednio przylegających do miasta oraz wysoka presja na tereny użytkowane rolniczo (np. ze względu na zwiększony popyt na działki budowlane). Semi-urbanizacja odnosi się do urbanizacji części stref wiejskich, przy zachowaniu tradycyjnych cech wsi, np. zabudowy wiejskiej. Procesy urban sprawl polegają na żywiołowym narastaniu rozległych przedmieść oraz ekspansji zabudowy mieszkaniowej i usługowej poza zwartą strefą zabudowy miejskiej na otwartych terenach wiejskich. Bez prowadzenia jasno zdefiniowanej polityki przestrzennej, procesy te, podejmowane w sposób niekontrolowany, mogą doprowadzić do zakłócenia przestrzeni miejsko-wiejskiej.

⁴ Por. K.Lisowski i in., Analiza stanu zasobów społecznych na terenie obszaru funkcjonalnego Miasta Zielona Góra, Zielona Góra 2014.

⁵ K.Heffner, P.Gibas, Delimitacja przestrzenna obszarów wiejskich o słabym dostępie do usług publicznych w województwie lubuskim, Zielona Góra 2013.

Wykres 2. Przyrost naturalny w latach 2002-2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Szczegółowa diagnoza zasobów społecznych MOF ZG⁶ wskazuje, że migracje zagraniczne mają mniejsze znaczenie dla liczebności populacji analizowanego obszaru niż migracje wewnętrzne (międzygminne). Zielona Góra jest jedynym miastem obszaru funkcjonalnego, które ma dodatnie saldo migracji zagranicznych w ostatnich latach. W roku 2012 przybyło tu o 54 osoby więcej z zagranicy, niż tam wyjechało. Prawdopodobnie są to osoby powracające do kraju po okresie emigracji. W pozostałych gminach w roku 2012 saldo migracji zagranicznych mieściło się w przedziale od 0 do minus 10. W rzeczywistości skala zjawiska może być nieco większa, bowiem nie wszystkie osoby wyjeżdżające za granicę wymeldowują się.

Dane dotyczące przyrostu naturalnego w dekadzie 2002-2012 pokazują, że wskaźniki są mocno zróżnicowane w zależności od gminy i poszczególnych lat (por. wykres nr 2). Wysoki dodatni wskaźnik przyrostu naturalnego, powyżej średniej dla województwa lubuskiego, widoczny jest w gminie wiejskiej Zielona Góra.

IV.2. Rynek pracy

Rozpoznanie tendencji zachodzących na rynku pracy ma na celu m.in.: określenie występowania skali bezrobocia, istniejących zasobów pracy wymagających aktywizacji, identyfikację grup, których sytuacja na rynku pracy jest szczególnie niekorzystna czy analizę poszczególnych sektorów gospodarki pod względem zatrudnienia.

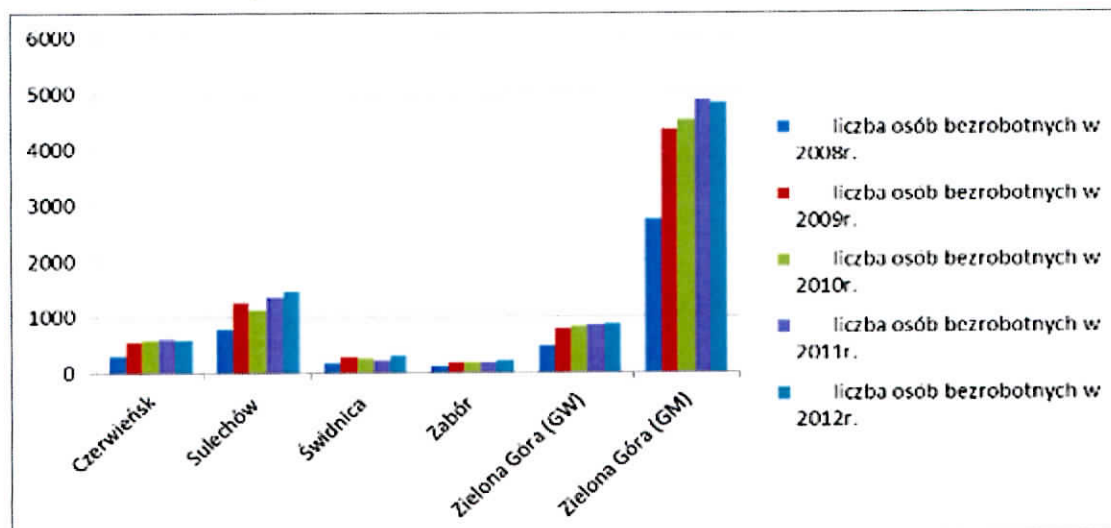
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2008-2012 wzrosła w każdej z gmin Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry (por. wykres nr 3). Wzrost bezrobocia począwszy od roku 2009 można wiązać z kilkoma czynnikami, m.in. ze skutkami międzynarodowego kryzysu

⁶ Por. K.Lisowski i in., Analiza stanu zasobów społecznych..., op.cit.

finansowego i wynikającego z niego spowolnienia gospodarczego w wielu krajach, wejściem na rynek wyżu demograficznego, rejestrowaniem się w celu uzyskania określonych przywilejów, w tym ubezpieczenia zdrowotnego czy dostępu do szkoleń.

Stopa bezrobocia rejestrowanego, według danych GUS, na koniec roku 2012 wyniosła w zielonogórskim powiecie ziemskim 15,9%, a w mieście na prawach powiatu Zielona Góra 8,3%. Na koniec roku 2013 liczba bezrobotnych w gminach otaczających miasto Zielona Góra w porównaniu do grudnia roku 2012 spadła. Wyraźnie zmniejszyła się liczba bezrobotnych w mieście Zielona Góra z 4826 na koniec roku 2012 do 4532 osób na koniec roku 2013, w gminie Świdnica (z 300 osób do 237) oraz w gminie wiejskiej Zielona Góra (z 876 do 768)⁷.

Wykres 3. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w latach 2008-2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

⁷ „Bezrobotni w szczególnej sytuacji wg gmin woj. lubuskiego - stan na koniec grudnia 2013 r.”, Wojewódzki Urząd Pracy, Zielona Góra 2014, oraz „Bezrobotni w szczególnej sytuacji wg gmin woj. lubuskiego - stan na koniec grudnia 2012 r.”, Wojewódzki Urząd Pracy, Zielona Góra 2013.

Tabela 4. Bezrobotni na obszarze MOF ZG na koniec roku 2013

Jednostka terytorialna	Liczba osób bezrobotnych						
	ogółem	kobiety (%*)	z prawem do zasiłku (%*)	do 25 roku życia (%*)	powyżej 50 roku życia (%*)	długotrwa. bezrobotni (%*)	bez kwalifikacji zawodowych (%*)
Czerwieńsk	534	282 (52,8)	71 (13,3)	96 (18)	108 (20,2)	240 (44,9)	182 (34,1)
Sulechów	1459	778 (53,3)	197 (13,5)	244 (16,7)	383 (26,2)	677 (46,4)	385 (26,4)
Świdnica	237	133 (56,1)	34 (14,3)	32 (13,5)	63 (26,6)	111 (46,8)	74 (31,2)
Zabór	216	118 (54,6)	41 (19)	34 (15,7)	57 (26,4)	93 (43,1)	76 (35,2)
Zielona Góra (GW)	768	431 (56,1)	99 (12,9)	106 (13,8)	188 (24,5)	350 (45,6)	219 (28,5)
Zielona Góra (GM)	4532	2340 (51,6)	725 (16)	493 (10,9)	1282 (28,3)	2010 (44,4)	1123 (24,8)

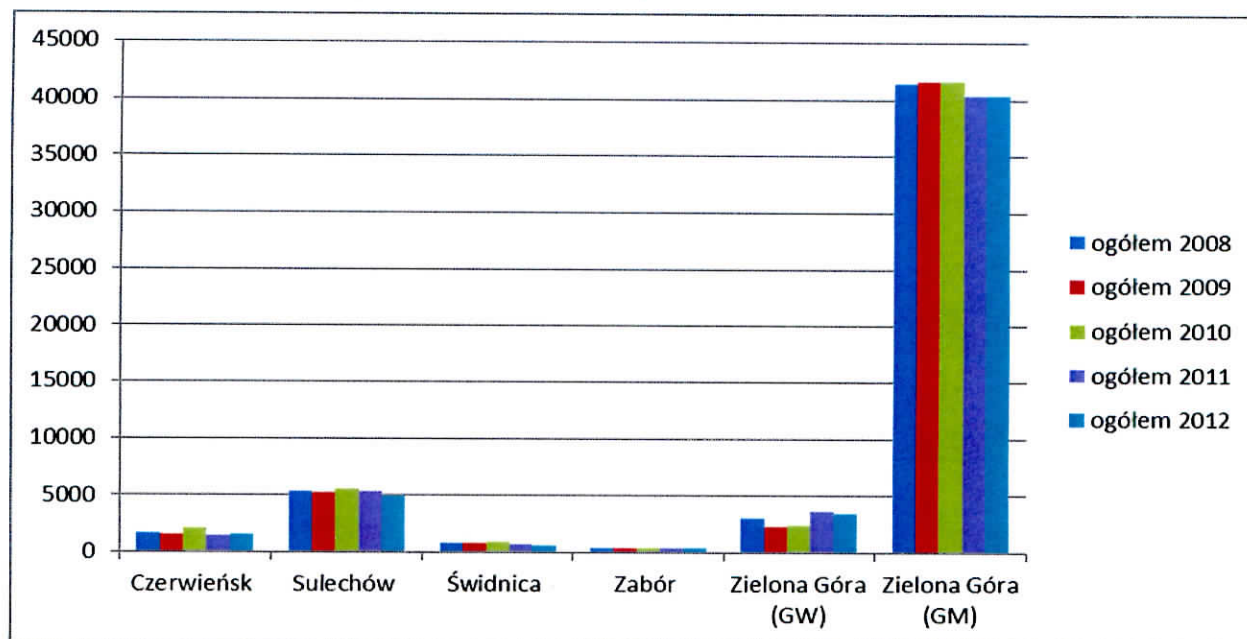
*W nawiasie podano wartość procentową w stosunku do ogółu bezrobotnych

Źródło: Opracowano na podstawie „Bezrobotni w szczególnej sytuacji wg gmin woj. lubuskiego - stan na koniec grudnia 2013 r.”, Wojewódzki Urząd Pracy, Zielona Góra 2014, www.wup.zgora.pl

Bezrobotni będący w szczególnej sytuacji na rynku obejmują grupy społeczne, wśród których bezrobocie jest największe. Dotyczy to głównie kobiet, osób młodych, starszych, długotrwale bezrobotnych, osób bez kwalifikacji. Dane zawarte w tabeli nr 4 pokazują, że bezrobotnych kobiet na koniec roku 2013 na obszarze poszczególnych gmin MOF ZG było od około 51% do około 56%. Największy odsetek osób młodych znajdujących się bez pracy wystąpił w gminie Czerwieńsk, tj. 18%, najmniejszy w mieście Zielona Góra, tj. 10,9%. Odwrotna sytuacja w tych gminach zaszła biorąc pod uwagę liczbę osób po 50-tym roku życia. Czterdzieści kilka procent osób w każdej z gmin były to osoby długotrwale bezrobotne. Odsetek osób bez kwalifikacji zawodowych kształtował się poniżej 30% w mieście Zielona Góra, Sulechowie i gminie wiejskiej Zielona Góra, a powyżej trzydziestu procent w pozostałych gminach. Należy zaznaczyć, że kategorie osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji mogą na siebie zachodzić, np. kobiety po 50-tym roku życia.

Liczba osób zatrudnionych na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry nie podlegała w latach 2008-2012 takiemu zróżnicowaniu, jak liczba osób bezrobotnych (por. wykres nr 4), co wskazywać może na to, że przyczyny wzrostu bezrobocia leżą po stronie podaży, natomiast w mniejszym stopniu związane były z ograniczaniem miejsc pracy.

Wykres 4. Liczba zatrudnionych w latach 2008-2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wskaźniki dla obszaru MOF ZG (por. tabela nr 5) pokazują mniej korzystną sytuację na rynku pracy w gminach wiejskich Zabór i Świdnica. Najlepsza sytuacja na rynku pracy panuje w mieście Zielona Góra, które jest jednym z dwóch największych miast w regionie lubuskim. Mieszkańcy wszystkich gmin otaczających rdzeń, korzystają z rynku pracy w Zielonej Górze. W obszarze MOF ZG według danych GUS z 2012 roku zatrudnionych było 51 459 osób, z czego 78,4% zatrudnionych w mieście Zielona Góra.

Rynek pracy stanowi jedno z głównych powiązań funkcjonalnych obszaru integrującego miasto rdzeń i otaczające gminy. Dojazdy do pracy, czyli jeden z podstawowych wskaźników delimitacji⁸, tj. liczba wyjeżdżających do pracy najmniej do rdzenia MOF na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym powyżej 50 (dostępne dane tylko za rok 2006), pokazał silne powiązanie 9 gmin z rynkiem pracy w Zielonej Górze. Najsilniejsze wykazały gmina wiejska Zielona Góra (165) i Zabór (146,6), ponadto wskaźnik powyżej 50 (minimalna wartość kryterium MIR) osiągnęły: Czerwieńsk (136,4), Świdnica (137,2), Nowogród Bobrzański (81,8), Dąbie (79), Otyń (60), Bytnica (57,4), Sulechów (53,6)⁹. Niższy wskaźnik Sulechowa w porównaniu do innych gmin wchodzących w skład obszaru MOF ZG, związany jest z posiadaniem własnego rynku pracy, zaspokajającego lokalne zapotrzebowanie na pracę w większym stopniu niż w innych gminach.

⁸ Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich, op.cit.

⁹ M.Nowicki, M.Balak-Hryfikiewicz, Analiza zasięgu obszaru funkcjonalnego..., op.cit.

Tabela 5. Wskaźniki rynku pracy w roku 2012¹⁰

Jednostka terytorialna	Wskaźnik aktywności zawodowej*	Wskaźnik zatrudnienia*	Stopa bezrobocia*
	%	%	%
Czerwieńsk	32,8	24	26,8
Sulechów	35,9	27,8	22,7
Świdnica	22,1	15	32,5
Zabór	24,5	15,9	35
Zielona Góra (GW)	34,1	27,2	20
Zielona Góra (GM)	59	52,7	10,7

*Wskaźniki konstruowane przez autorów analizy, z uwagi na brak agregacji danych na poziomie gmin.

Źródło: K.Lisowski i in., Analiza stanu zasobów społecznych na terenie obszaru funkcjonalnego Miasta Zielona Góra, Zielona Góra 2014.

Wśród ogółu zatrudnionych na terenie MOF ZG pracujący w rolnictwie stanowili ułamek procenta (0,5%). Ponad 99% ludności wyróżnionego obszaru pracowało poza rolnictwem. Biorąc pod uwagę sektor własności dominowali zatrudnieni w sektorze prywatnym, tj. 60,4% (31 081 zatrudnionych). W sektorze publicznym zatrudnionych było 20 378 osób, co stanowiło 39,6% ogółu zatrudnionych. Ogółem, najwięcej osób pracowało na obszarze MOF ZG w szeroko pojętych usługach, ale w gminach Czerwieńsk, Sulechów i Świdnica wysoki był także odsetek pracujących w „przemysle i budownictwie”¹¹.

IV.3. Przedsiębiorczość, gospodarka oparta na wiedzy

Na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry w 2012 roku funkcjonowało 23 838 podmiotów wpisanych do rejestru REGON, tj. ok. 22,1% wszystkich podmiotów w województwie lubuskim. Najwięcej podmiotów odnotowano w mieście Zielona Góra. Warto wskazać, że od roku 2009 widoczny jest wzrost liczby podmiotów w każdej z gmin MOF ZG (por. tabela nr 6). We wszystkich gminach zarejestrowano w 2012 roku więcej podmiotów w rejestrze REGON niż z niego wykreślono (por. wykres nr 5). Najwięcej podmiotów przybyło w mieście Zielona Góra i gminie wiejskiej Zielona Góra.

¹⁰ Wskaźnik aktywności zawodowej to stosunek I. aktywnych zawodowo (I. bezrobotnych + I. pracujących) do I. ludności w wieku produkcyjnym. Wskaźnik zatrudnienia to stosunek I. pracujących do I. ludności w wieku produkcyjnym. Wskaźnik stopy bezrobocia to stosunek I. bezrobotnych do I. aktywnych zawodowo. – za : K.Lisowski i in., Analiza stanu zasobów społecznych..., op.cit.

¹¹ Por. K.Lisowski i in., Analiza stanu zasobów społecznych..., op.cit.

Tabela 6. Liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON w latach 2009-2012

Jednostka terytorialna	Liczba podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON			
	2009	2010	2011	2012
Czerwieńsk	637	665	667	707
Sulechów	2393	2494	2532	2587
Świdnica	512	589	611	645
Zabór	274	308	330	355
Zielona Góra (GW)	1916	2113	2161	2337
Zielona Góra (GM)	15444	16042	16000	17207

Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Najliczniejsza grupa podmiotów w MOF ZG w roku 2012, tj. ok. 25,6 % funkcjonowała w sekcji G, tj. handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle. W sekcji F, związanej z budownictwem działało około 11,2 % podmiotów, w sekcji M pn. działalność profesjonalna, naukowa i techniczna, w której funkcjonują podmioty zajmujące się m.in. specjalistycznym projektowaniem, tłumaczeniami czy działalnością fotograficzną, ok. 9,6% podmiotów. Wyróżniające się pod względem ilościowym były również sekcja C przetwórstwo przemysłowe (7,6%), sekcja L związana z obsługą rynku nieruchomości (7,3%) i sekcja H czyli transport i gospodarka magazynowa (7,2%).

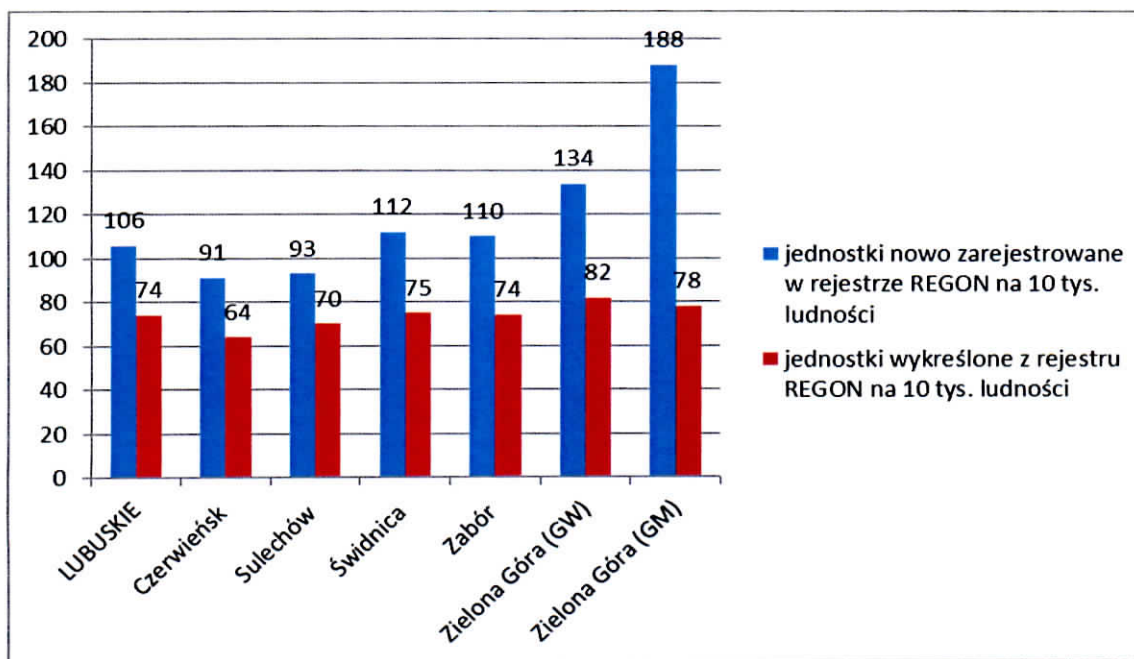
Biorąc pod uwagę wskaźniki ilościowe w zakresie liczby podmiotów, obszar Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry charakteryzuje się dominacją sektora usługowo-handlowego. Wynika to głównie z dominacji liczbowej sekcji usługowo-handlowych w mieście Zielona Góra, co pokazała diagnoza społeczno-gospodarcza zawarta w Strategii Rozwoju Zielonej Góry na lata 2012-2022.

Handel w sklepach wielkopowierzchniowych na obszarze MOF ZG koncentruje się w mieście Zielona Góra. Ogółem w roku 2012 funkcjonowało tu 40 sklepów wielkopowierzchniowych, z tego 5 hipermarketów. W Sulechowie działało 6 supermarketów, a w Czerwieńsku 1. Największym obiektem handlowym jest Focus Mall, funkcjonuje również wiele sieci handlu detalicznego. Dla mieszkańców nie tylko obszaru funkcjonalnego Zielonej Góry, ale również dalszych gmin, miasto Zielona Góra stanowi centrum zakupowe.

Wykres 5. Liczba podmiotów gospodarki narodowej nowo zarejestrowanych i wykreślonych w rejestrze REGON na 10 tys. ludności w roku 2012

16



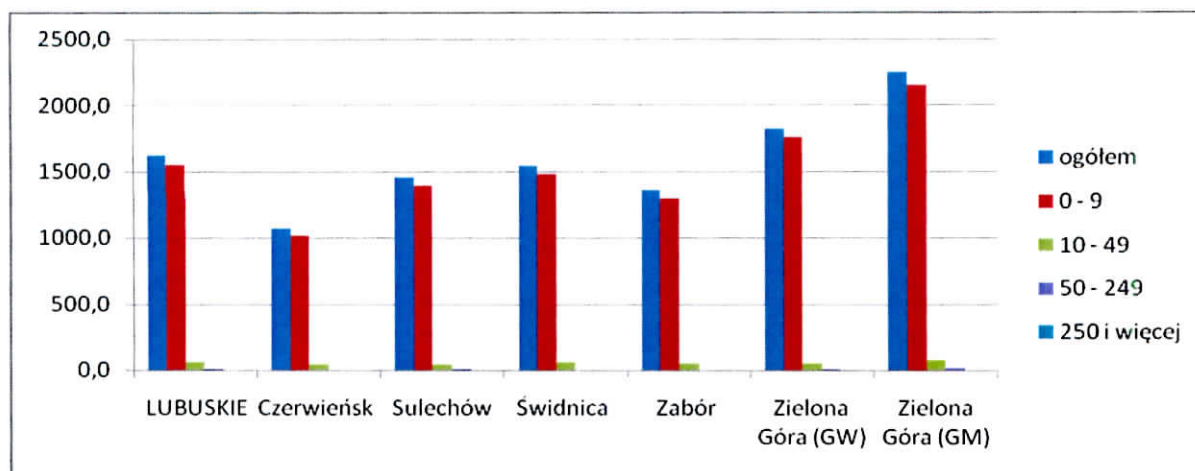


Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Przedsiębiorczość zobrażona wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym (wskaźnik przedstawiony na wykresie nr 6) wskazuje większą liczbę przedsiębiorstw w porównaniu do średniej regionalnej w mieście Zielona Góra i gminie wiejskiej Zielona Góra, blisko średniej znajduje się gmina Świdnica i Sulechów, a nieco poniżej Zabór i Czerwieńsk.

Wskaźnik ten pokazuje również, że pod względem wielkości podmiotów gospodarczych zdecydowanie dominują podmioty małe, w tym przede wszystkim mikro (do 9 zatrudnionych). Podmioty średnie (50-249 pracowników) i duże (od 250 zatrudnionych) w tym przeliczeniu są niewidoczne. Ogółem na obszarze MOF ZG funkcjonowało w roku 2012 około 170 podmiotów zatrudniających od 50 do 249 osób, 28 gdzie pracowało od 250 do 999 osób i zaledwie 2 (w sektorze publicznym), gdzie zatrudnionych było powyżej 1000 osób.

Wykres 6. Podmioty według klas wielkości na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym w roku 2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Tabela 7. Podmioty według klas wielkości ogółem w roku 2012

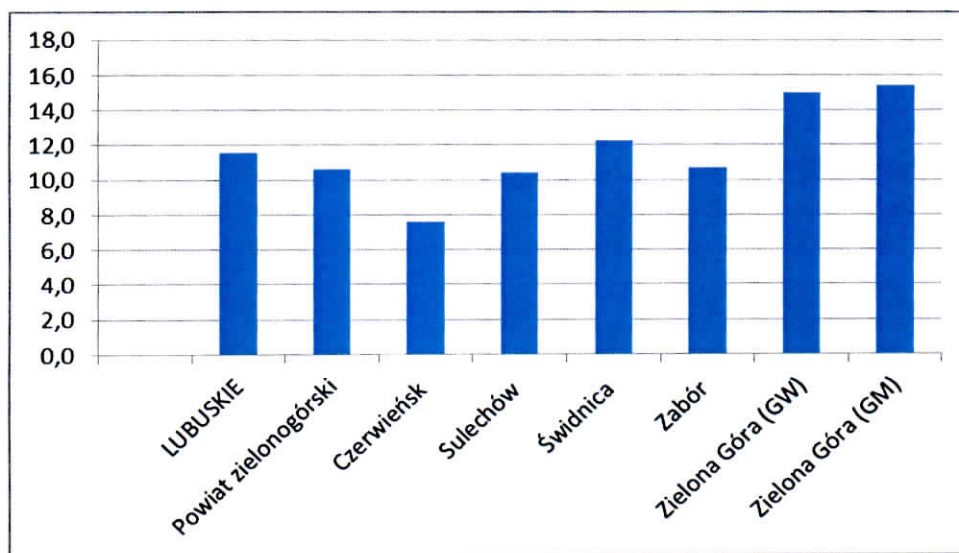
Jednostka terytorialna	Podmioty gospodarcze o liczbie pracowników:				
	0 - 9	10 - 49	50 - 249	250 - 999	1000 i więcej
Czerwieńsk	675	27	3	2	0
Sulechów	2480	83	21	3	0
Świdnica	618	26	1	0	0
Zabór	340	14	1	0	0
Zielona Góra (GW)	2254	69	14	0	0
Zielona Góra (GM)	16452	598	132	23	2

Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Samozatrudnienie, czyli prowadzenie własnej działalności gospodarczej świadczy o postawach przedsiębiorczych w społeczeństwie. W województwie lubuskim wskaźnik osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym w 2012 roku wynosił 11,6. Zdecydowanie powyżej średniej dla województwa lubuskiego i ziemskiego powiatu zielonogórskiego wskaźnik ten kształtował się w mieście Zielona Góra i gminie wiejskiej Zielona Góra oraz w Świdnicy (por. wykres nr 7).

Na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry prowadzą działalność firmy posiadające rozpoznawalne na skalę krajową i międzynarodową marki oraz dysponujące potencjałem innowacyjnym, m.in. w takich branżach jak: automatyka przemysłowa, budowlana, elektroniczna (monitoring elektroniczny i satelitarny, oprogramowanie dla telewizji cyfrowej czy oprogramowanie informatyczne), drzewna (architektura ogrodowa), spożywcza (napoje alkoholowe, mrożonki), medyczna (sprzęt ortopedyczny i neurochirurgiczny).

Wykres 7. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym w roku 2012



Źródło: Opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Wskaźniki pozwalające diagnozować sytuację w zakresie innowacyjności, pokazują, że całe województwo lubuskie ma niekorzystną sytuację na tle innych regionów w Polsce¹². Do słabych stron należą m.in. niskie nakłady na innowacje w przeliczeniu na mieszkańca, niski udział nakładów w PKB, niewielkie zatrudnienie w sferze B+R, mała liczba zgłaszanych patentów i wynalazków. Jednak na obszarze MOF ZG funkcjonują firmy, które w różnego rodzaju rankingach regionalnych, krajowych i międzynarodowych uznawane są za generujące innowacje. Do przedsiębiorstw takich należą m.in.: firma LFC, zajmująca się projektowaniem i produkcją sprzętu chirurgicznego stosowanego w ortopedii i neurochirurgii w leczeniu kręgosłupa, posiadająca jedyne w województwie lubuskim Centrum Badawczo-Rozwojowe, LUMEL S.A. – czołowy europejski producent urządzeń automatyki przemysłowej, LUG S.A. – jeden z największych producentów opraw oświetleniowych przemysłowych i dekoracyjnych, ADB – firma produkująca oprogramowanie dla operatorów telewizji cyfrowej, STREAMSOFT, Apator Rector, Astec – działające w branży informatycznej, HERZ SYSTEMS – zajmujący się monitoringiem elektronicznym i satelitarnym, Ziel-Bruk – producent kostki brukowej.

Siłę lokalnych, regionalnych i krajowych gospodarek wzmacniają klastry, czyli formalne lub nieformalne grupy przedsiębiorstw, które poprzez współpracę i koncentrację zasobów wzmacniają przewagę konkurencyjną. Na obszarze MOF ZG utworzono, m.in.: Lubuski Klaster Elektrotechniki, Informatyki i Telekomunikacji w Zielonej Górze, który powstał w 2012 roku, a jego celem jest promocja firm z branży elektronicznej, informatycznej i telekomunikacyjnej oraz Lubuski Klaster Energetyki Odnawialnej i Efektywności Energetycznej w Sulechowie, który został powołany w listopadzie 2011 roku w formie stowarzyszenia, a jego zadaniem jest integracja przedsiębiorstw, uczelni, organizacji i instytucji otoczenia biznesu działających w zakresie odnawialnych źródeł energii i efektywności energetycznej. Inicjatywy te są jednak jeszcze w fazie budowania struktur i nie podjęto do tej pory znaczących wspólnych przedsięwzięć.

¹² Por. Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020, Zielona Góra 2012.

Szansą na zwiększenie konkurencyjności ekonomicznej obszaru są atrakcyjne tereny pod inwestycje. Na obszarze gminy Zielona Góra funkcjonują tereny wykorzystywane i przeznaczone pod inwestycje przemysłowe w ramach Parku Przemysłowego, objęte statusem specjalnej strefy ekonomicznej. Całkowita powierzchnia Parku Przemysłowego wraz z Parkiem Naukowo-Technologicznym Uniwersytetu Zielonogórskiego (tworzących Lubuski Park Przemysłowo-Technologiczny) wynosi 167,81 ha. Strefa Aktywności Gospodarczej należąca do miasta Zielona Góra, o powierzchni ponad 80 hektarów to również tereny objęte statusem specjalnej strefy ekonomicznej, będące podstrefą Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A. Największym inwestorem w strefie jest firma Stelmet, producent galanterii drewnianej. W Czerwieńsku również istnieje podstrefa K-SSSE, a gmina podjęła działania skierowane na jej rozszerzenie. Starania o objęcie około 40 ha terenów podstrefą K-SSSE czyni także gmina Sulechów.

Tereny inwestycyjne miasta Zielona Góra i pozostałych gmin MOF ZG promowane są m.in. w ramach Aglomeracji Zielonogórskiej¹³ i Lubuskiego Trójmiasta.

Gminy starają się wspierać rozwój przedsiębiorczości poprzez stosowanie zwolnień podatkowych i przyspieszanie procedur administracyjnych, doradztwo. Gmina Świdnica planuje budowę centrum biznesowego/incubatora przedsiębiorczości.

Rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji stanowi główny czynnik rozwoju inteligentnego, jednego z głównych priorytetów działania Unii Europejskiej wskazanym w Strategii Europa 2020. Gospodarka oparta na wiedzy (GOW) wymaga istnienia wysokiej jakości kapitału ludzkiego, instytucji sfery badawczo-rozwojowej, instytucji otoczenia biznesu (szczególnie finansowych) oraz infrastruktury teleinformatycznej i korzystania z nowych technologii komunikacyjnych.

Kapitał ludzki dla GOW zapewniają szkoły wyższe. Na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry działają następujące uczelnie wyższe: Uniwersytet Zielonogórski, Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Sulechowie, Zachodnia Wyższa Szkoła Handlu i Finansów Międzynarodowych im. Jana Pawła II, Lubuska Wyższa Szkoła Zdrowia Publicznego, Instytut Filozoficzno-Teologiczny im. Edyty Stein – wydział zamiejscowy Uniwersytetu Szczecińskiego.

Ważną rolę w rozwoju GOW na obszarze MOF ZG pełni Uniwersytet Zielonogórski (UZ), największa uczelnia w województwie lubuskim. Uniwersytet kształci na 12 Wydziałach, z czego 7 wydziałów to nauki techniczno-matematyczne i przyrodnicze. W roku akademickim 2013/2014 UZ jako miejsce edukacji wyższej wybrało ogółem ponad 12 tys. studentów, z tego ok. 8,8 tys. studentów stacjonarnych i nieco ponad 3,4 tys. niestacjonarnych. Zatrudnionych na uczelni jest blisko 900 pracowników naukowych, wśród nich około 260 profesorów i doktorów habilitowanych.

Jako największa uczelnia w województwie lubuskim UZ staje się miejscem wyboru studiów dla wielu mieszkańców regionu. Spośród wszystkich studentów w roku akademickim 2013/2014 zdecydowana większość (77%) to mieszkańcy województwa. Blisko co piąty student jest mieszkańcem miasta Zielona Góra, a blisko co dziesiąty student mieszka w gminach strefy zewnętrznej. Ogółem z obszaru MOF ZG pochodzi co trzeci student UZ¹⁴.

W PWSZ Sulechów kształcenie odbywa się na takich kierunkach jak: Energetyka, Ogrodnictwo, Technologia żywności i żywienie człowieka, Administracja, Turystyka i rekreacja,

¹³ Strona Stowarzyszenia Aglomeracja Zielonogórska: <http://aglomeracjazielonogorska.com/tereny>

¹⁴ Por. K.Lisowski i in., Analiza zasobów społecznych...,opi cit.



Ochrona dóbr kultury. Ogółem w roku akademickim 2013/2014 studia rozpoczęło ponad 750 studentów, z tego blisko połowa pochodzi z MOF ZG.

W województwie lubuskim liczba studentów według danych GUS zmniejszyła się w okresie pięciu lat 2007-2012 z 23230 do 15820, co oznacza spadek na poziomie 32%. Proces ten jest efektem niżu demograficznego, który występuje nie tylko w skali regionu, ale całego kraju. W mniejszym stopniu spadek liczby studentów i absolwentów dotknął Uniwersytet Zielonogórski w porównaniu do innych szkół wyższych w regionie lubuskim, w tym do uczelni w Sulechowie. Inne uczelnie, tj. Zachodnia Wyższa Szkoła Handlu i Finansów Międzynarodowych oraz Lubuska Wyższa Szkoła Zdrowia Publicznego nie uruchomiły pierwszego roku studiów w roku akademickim 2013/14 i łącznie studiuje tam poniżej stu studentów.

Dane Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 roku przeprowadzonego przez Główny Urząd Statystyczny przedstawiające dane na poziomie powiatów, pokazują, że w mieście Zielona Góra poziom wykształcenia mieszkańców jest wyższy niż na terenie powiatu zielonogórskiego, blisko co trzecia osoba posiada wykształcenie wyższe (28%), a 40% ma wykształcenie średnie. Na terenie powiatu ziemskiego mieszkańcy obszarów wiejskich cechują się nieco niższym poziomem wykształcenia wyższego (tj. 14%) niż ludność w miastach (16%). Podobna sytuacja występuje na poziomie wykształcenia średniego tj. 35% w miastach i 28% na wsi. Na przestrzeni ostatniej dekady poziom wykształcenia globalnie, a w szczególności na obszarach wiejskich wzrósł. Jak zaznaczają autorzy analizy dotyczącej zasobów społecznych MOF ZG, wpływ na ten stan rzeczy miało zwiększenie dostępu do edukacji na obszarach wiejskich. Generalnie tendencja na obszarze funkcjonalnym Zielonej Góry jest podobna jak ogólnospołeczny trend w całej Polsce, pokazujący wzrost wykształcenia w kraju oraz lepsze wykształcenie mieszkańców miast.

Uniwersytet Zielonogórski ma szczególne znaczenie w rozwoju GOW na terenie Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry, bowiem oddziałuje nie tylko na jakość kapitału ludzkiego w wielu obszarach społeczno-gospodarczych, ale też pełni rolę instytucji sfery B+R i instytucji otoczenia biznesu.

UZ prowadzi takie inicjatywy w zakresie instytucji otoczenia biznesu jak Akademicki Inkubator Przedsiębiorczości (wsparcie w założeniu i prowadzeniu własnej firmy) oraz Centrum Przedsiębiorczości i Transferu Technologii UZ (promocja i zacieśnienie współpracy pomiędzy nauką a gospodarką poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów i konferencji).

Istotną rolę w budowaniu GOW będzie miał Lubuski Park Przemysłowo-Technologiczny (LPPT)¹⁵, który składa się z dwóch kompleksów: Parku Naukowo – Technologicznego Uniwersytetu Zielonogórskiego oraz Parku Przemysłowego. W maju 2010 roku nastąpiło podpisanie umowy powołującej Spółkę z o.o. „Lubuski Park Przemysłowo – Technologiczny”. Głównymi udziałowcami w spółce zostali: Miasto Zielona Góra, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego, Uniwersytet Zielonogórski, Gmina Zielona Góra i Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna. Zadaniem LPPT jest transfer badań oraz nowoczesnych technologii i innowacji z obszaru nauki do gospodarki.

W Parku Naukowo-Technologicznym UZ budowane są: Centrum Zrównoważonego Budownictwa, Centrum Innowacji Technologii dla Zdrowia Człowieka, Centrum Technologii Informatycznych, Centrum Logistyczne PNT i Platforma Na Rzecz Nauki i Gospodarki.

¹⁵ Strona internetowa: lppt.pl

W Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Sulechowie powstało Centrum Energetyki Odnawialnej oraz Lubuski Ośrodek Innowacji i Wdrożeń Agrotechnicznych.

Instytucje otoczenia biznesu są to zarówno instytucje oferujące firmom wsparcie finansowe, jak i doradcze, informacyjne czy szkoleniowe. Większość instytucji otoczenia biznesu na obszarze MOF ZG działa w mieście Zielona Góra, a zakres ich działalności jest regionalny (wojewódzki). Do funkcjonujących instytucji otoczenia biznesu na obszarze MOF ZG należą, m.in.: Agencja Rozwoju Regionalnego S.A.¹⁶ (oraz działający w jej strukturach Lubuski Fundusz Pożyczkowy), Lubuski Fundusz Poręczeń Kredytowych, Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej (OPZL)¹⁷, Zachodnia Izba Przemysłowo-Handlowa (odział w Zielonej Górze, główna siedziba w Gorzowie Wlkp.),¹⁸ izby gospodarcze, w tym: Izba Rzemieśnicza i Przedsiębiorczości w Zielonej Górze, Lubuska Izba Budownictwa w Zielonej Górze, Lubuska Izba Rolnicza w Zielonej Górze oraz funkcjonujące w ramach Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego Centrum Obsługi Inwestora (COI)¹⁹ i Lubuskie Centrum Obsługi Inwestorów i Eksporterów (COIE)²⁰.

Kolejny ważny element GOW, czyli kształtowanie społeczeństwa informacyjnego jest dosyć trudny do zdiagnozowania na poziomie konkretnych gmin. Brakuje danych wskazujących jak internet wykorzystywany jest przez firmy w poszczególnych gminach. Ogółem przedsiębiorcy w województwie lubuskim w roku 2013 posiadali dostęp do internetu na poziomie 94%, nieznacznie przekraczając średnią krajową²¹. Pozostałe dane statystyczne znajdujące się w BDL za rok 2012, wskazują że 56,2% przedsiębiorstw posiadało stronę internetową (średnio w Polsce 67,6%), dla 41,4% strona internetowa spełniała funkcje prezentacji katalogów, wyrobów lub cenników (w średnio w kraju dziesięć procent więcej).

Infrastruktura teleinformatyczna na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Zielonej Góry zostanie wzmocniona poprzez realizację projektu "Szerokopasmowe Lubuskie", którego celem jest rozbudowa istniejącej infrastruktury teleinformatycznej w województwie lubuskim oraz likwidacja zjawiska wykluczenia cyfrowego na terenie oddziaływania projektu. Bezpośrednim rezultatem projektu będzie więc stworzenie szerokopasmowej sieci teleinformatycznej na obszarach gdzie występował deficyt takiej infrastruktury. Osiągnięcie tego celu będzie możliwe m.in. poprzez budowę sieci światłowodowej oraz wyposażenie węzłów tej sieci. Na obszarze funkcjonalnym Zielonej Góry, projekt realizowany jest w miejscowościach każdej z pięciu gmin strefy zewnętrznej MOF ZG: Czerwieńska (Laski, Nietków), Sulechowa (Kije), Świdnicy (Drzonów, Grabowiec, Lipno, Łochowo, Piaski), Zaboru (Dąbrowa, Przytok, Wielobłota) i gminy wiejskiej Zielona Góra (Jany, Jarogniewice, Kiełpin, Ługowo, Ochła)²².

¹⁶ Informacje o ARR S.A. strona internetowa :www.region.zgora.pl

¹⁷ Informacje o OPZL strona internetowa: www.opzl.pl

¹⁸ Informacje o ZIPH strona internetowa: www.ziph.pl

¹⁹ Informacje o COI strona internetowa www:coi-lubuskie.pl

²⁰ Informacje o COIE strona internetowa lubuskie.coie.gov.pl

²¹ Społeczeństwo informacyjne w Polsce 2013, GUS, informacja sygnałna, październik 2013.

²² Strona internetowa projektu: www.orange.pl/szerokopasmowe-lubuskie.phtml

