

P. E. Biewa

FORMULARZ WNIOSKU/INTERPELACJI**

W P L Y N E Ł O

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
Biuro Sejmiku
BS 0003 64 2019

Zgłoszony/a na sesji Sejmiku Województwa Lubuskiego w dniu: **15 kwietnia 2019r.**

Przez Radnego:

Nr rej. 618 ilość zał.

Marka Cieślaka

Podpis [Signature]

w sprawie: systemowego wsparcia rozwoju miast średnich z województwa lubuskiego: Międzyrzecz, Nowa Sól, Słubice, Świebodzin, Żagań i Żary z uwzględnieniem i jasno zdefiniowanej ich roli w obecnie aktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego do roku 2030;

Treść interpelacji:

Dużą grupą obszarów o szczególnej koncentracji problemów rozwojowych są w kraju i regionie miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze. W naszym województwie zidentyfikowano 6 miast (w ramach 255) w tym 4 miasta (w ramach 122) tracące funkcje społeczno gospodarcze. Są wśród nich: Międzyrzecz, Nowa Sól, Słubice, Świebodzin, Żagań i Żary. Gospodarze tychże miast na wspólnych spotkaniach podjęli starania na rzecz połączenia siły i potencjałów miast, próbując tym samym zdjąć odium medialnego uznawania ich za miasta upadłe i zagrożone oraz przekazując jasny sygnał o priorytetowych potrzebach prorozwojowych.

Wyrazem zrozumienia problemów i określeniu potrzeb prorozwojowych ww miast są postulaty Związku Miast Polskich zawarte m.in.

- rekomendacjach Zarządu Związku Miast Polskich – posiedzenie w Skierniewicach 2017;
- stanowisku Zarządu Związku Miast Polskich w sprawie narzędzi realizacji polityki zrównoważonego rozwoju terytorialnego według priorytetów określonych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz propozycji Komisji Europejskiej w nowej perspektywie po 2020 r.;
- planach i programie planowanego Kongresu Małych i Średnich Miast „Europa Małych Ojczyzn”, który odbędzie się 24 kwietnia w Wałbrzychu.

Z nadzieją na rozwój tych miast przyjmowane są zapisy dotyczące wspierania ośrodków subregionalnych, w tym miast średnich zarówno w „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju” oraz projekcie „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030” - KSRR 2020, gdzie wymienia się konkretne miasta i obszary w formie zamkniętych list. W dokumentach tych podkreśla się kluczową rolę koordynacji i współdziałania dla rozwoju różnych jednostek instytucji w wieloszczeblowym systemie zarządzania publicznego. Strategia KSRR 2020, zakłada bardziej precyzyjne dobieranie działań ukierunkowanych terytorialnie, wykraczając poza utrwalone schematy myślenia i administracyjnie podporządkowane podziały kompetencyjne.

W świetle ww zapisów również wyzwaniem dla polityki regionalnej jest zmniejszenie dysproporcji w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego podregionów oraz przeciwdziałanie kumulacji problemów społeczno-gospodarczych. Polityka regionalna

powinna koncentrować się na wyrównywaniu poziomu życia i szans rozwojowych mieszkańców ośrodków, które zmagają się ze skutkami utraty funkcji przemysłowych i administracyjnych.

Mając na uwadze aktualny czas uruchomienia prac nad kluczowym dla rozwoju regionu dokumentem jakim jest Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego do roku 2030 oraz rozpoczęciem prac Zespołu ds. jej aktualizacji i wdrażania, zwracam się prośbą o uwzględnienie już na etapie obecnie przeprowadzanej diagnozy potrzeb rozwojowych miast uznanych w regionie za miasta średnie oraz ich priorytet na etapie dalszych prac strategicznych. Jest w tym realna szansa na wsparcie rozwoju społeczno – gospodarczego tychże 6 miast w szczególności w wymiarze funkcjonalnym i oddziaływania ponadlokalnego - jako lokalnych liderów wsparcia i ośrodków strategicznej interwencji tzw. OSI w województwie lubuskim. Miasta te stanowią dla przyległych obszarów centra społeczno- gospodarcze z rozbudowaną bazą usług kulturalno - naukowych. Tu zlokalizowane są instytucje publiczne takie jak urzędy, szkoły, szpitale, specjalistyczne przychodnie, tu funkcjonuje większość zakładów pracy generujących miejsca pracy dla mieszkańców powiatu. W takich miastach jak średnie np. natężenie ruchu drogowego jest znacznie większe niż np. w ośrodkach wiejskich i tym samym skala potrzeb w zakresie np. przebudowy tych dróg, wsparcia szpitali, ośrodków zdrowia itd. jest znacznie szersza.

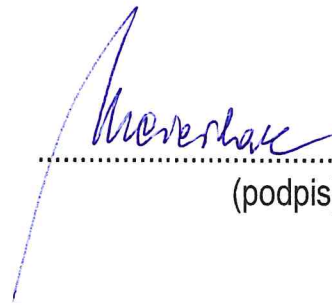
Zapisy strategiczne uwzględniające potrzeby miast średnich w regionie mogą stać się podstawą do ulepszenia skuteczności dostępnych narzędzi w przyszłych dokumentach programowych np. RPO 2030, które mogłyby zadziałać prorozwojowo a zarazem dać atuty konkurencyjności tychże ośrodków w regionie, na równi z ośrodkami wojewódzkim. Szansą dla takich działań są zapowiedziane w KKSRR 2020 kontrakty terytorialne, porozumienia terytorialne, mające szansę na urealnienie w przyszłej perspektywie unijnej tzw. małe ZITy w regionie oraz ponadregionalny program skierowany do najsłabszych gospodarczo obszarów (Program 2020+). Miastom średnim zależy aby w przyszłej perspektywie wypracować razem z Urzędem Marszałkowskim jako Instytucją Zarządzającą skuteczny model programowania rozwoju i stworzenie optymalnych instrumentów regionalnych do takiego rozwoju. Jednym z podstawowych narzędzi aby miasta zagrożone trwałą marginalizacją były w strategii zdefiniowane jako obligatoryjne OSI i wspierane za pomocą odpowiednich instrumentów finansowych. Przy określaniu w Strategii tzw. OSI należy wziąć pod uwagę w sposób szczególny występujące na terenie naszego regionu uwarunkowania terytorialne i powiązania funkcjonalne tychże miast oraz np. w przypadku miasta Nowa Sól jego sąsiedztwa MOF-em Zielona Góra. W konsekwencji wybór OSI powinien być przemyślany z punktu widzenia relacji stolicy województwa pozostałe miasta tak aby adresować do nich odpowiednie instrumenty wdrożeniowe odpowiadające na ich potrzeby rozwojowe. Celem nadrzędnym powinno być łączenie kapitału i potencjału gospodarczego – społecznego a nie tworzenie barier obszarowych wyznaczanych granicami administracyjnymi miast.

Postuluję o odpowiednie i odpowiedzialne potraktowanie potrzeb rozwojowych miast średnich w naszym województwie w oparciu o kapitał jakim dysponują i problemy, które ich dotyczą.

Wnoszę o nadanie roboczej formuły wdrożenia postulatu systemowego wsparcia rozwoju tychże miast przy obecnie trwających pracach nad Strategią Rozwoju Województwa.

Proszę również o rozważenie zorganizowania debaty publicznej z udziałem m.in. przedstawicieli miast średnich i Radnych Województwa Lubuskiego, z którego to spotkania wyniki rozmów i postulaty zaprezentowane zostaną podczas sesji Sejmiku Województwa Lubuskiego.

Moja interpelacja jest taka sama jak innych radnych zainteresowanych problemem, jej celem jest wywołanie szerokiego wsparcia dla omówionych spraw.



.....
(podpis)

*zaznaczyć właściwe

Każdy wniosek składany przez Radnego, zgodnie z § 41 ust. 1 Statutu Województwa Lubuskiego powinien zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego sprawy oraz (przede wszystkim) **propozycję jej załatwienia.

Wniosek, który nie będzie zawierał propozycji rozwiązania sprawy, będzie traktowany i rozpatrywany jako interpelacja, czyli kierowany do departamentu merytorycznego a nie do Zarządu Województwa.



Lubuskie

Marszałek Województwa Lubuskiego
Elżbieta Anna Polak

DR.III.0003.1.2019

W P L Y N E K O
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
Biuro Sejmu

Zielona Góra, 10 kwietnia 2019 r.

15-04-2019
Nr rej. 406 ilość zał.
Podpis [signature]

Pan
Marek Cieślak
Radny Województwa Lubuskiego

Szanowny Panie Radny,

W odpowiedzi na złożoną przez Pana w dniu 03.04.2019 r. interpelację dotyczącą systemowego wsparcia miast średnich z województwa lubuskiego: Międzyrzecza, Nowej Soli, Słubic, Świebodzina, Żagania i Żar, z uwzględnieniem ich roli w aktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego do roku 2030, przekazuję informację w przedmiotowej sprawie.

Znaczenie ośrodków subregionalnych dla województwa lubuskiego jako biegunów rozwoju poszczególnych części regionu, pełniących ważną rolę i koncentrujących funkcje gospodarcze oraz społeczne w uzupełnieniu oferty miast wojewódzkich zostało podkreślone w obowiązującej Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego 2020. W dokumencie tym miasta subregionalne wraz z ośrodkami o charakterze lokalnym¹ wskazano jako obszary strategicznej interwencji.

W rządowej Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR) do kategorii miast średnich na terenie województwa lubuskiego zaliczono Międzyrzecz, Nową Sól, Żagań i Żary (w grupie miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze) oraz Świebodzin i Słubice. Zgodnie z aktualnym projektem Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR2030), miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze stanowią będą tzw. obligatoryjne obszary strategicznej interwencji (OSI) dla wszystkich szczebli zarządzania rozwojem, wobec czego powinny zostać uwzględnione jako OSI m.in. w strategiach rozwoju województw.

Zgodnie z przywołanymi wcześniej rządowymi dokumentami strategicznymi, wsparcie dla obligatoryjnych OSI powinno być kierowane w przyszłej perspektywie finansowej zarówno z poziomu krajowego, jak i regionalnego, za pomocą specjalnie dedykowanych instrumentów. Zakres i cele

¹ Do tej grupy OSI zaliczono: Nową Sól, Słubice, Świebodzin, Żagań i Żary (ośrodki subregionalne), a także pozostałe miasta powiatowe i niektóre miasta nieposiadające statusu siedziby powiatu, których jednak oddziaływanie jest ponadlokalne ze względu na pełnione funkcje lub posiadane zasoby.

interwencji uzależnione będą jednak od kilku kluczowych czynników m.in. od ostatecznej wersji KSRR2030, kształtu rządowych projektów strategicznych skierowanych do miast średnich (w tym Programu 2020+), a także rozporządzeń Unii Europejskiej dotyczących przyszłej perspektywy finansowej. Wspomnieć należy, że miasta średnie wskazane w SOR, obecnie korzystać mogą z projektu Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju pn. „Pakiet dla średnich miast”, który oferuje im m.in. dedykowane wsparcie w ramach Funduszy UE. W kontekście przywołanych wcześniej uwarunkowań bardzo istotne będzie optymalne zaplanowanie i ukierunkowanie interwencji skierowanej do miast średnich z poziomu regionalnego, w taki sposób, aby była ona komplementarna do działań podejmowanych z poziomu krajowego.

Planując przyszłe działania rozwojowe w województwie lubuskim zwrócić należy jednocześnie uwagę, na specyfikę osadniczą województwa lubuskiego, w którym sieć ośrodków aktywizowania rozwoju tworzą również miasta powiatowe oraz niektóre miasta ponadlokalne, które nie spełniają kryteriów miast średnich w dokumentach rządowych. W trakcie konsultacji projektu SOR, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego zgłosił wniosek o rozważenie włączenia wszystkich miast powiatowych do kategorii miast średnich. Ostatecznie kategoria miast średnich nie została rozszerzona o miasta powiatowe poniżej 15 tys. mieszkańców, wobec czego nie mają one możliwości korzystać z rządowego „Pakietu dla miast średnich” dostępnego dla sześciu lubuskich miast średnich i nie będą mogły również korzystać z instrumentów i programów dedykowanych tej grupie miast w przyszłej perspektywie.

W związku z trwającymi pracami nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego do roku 2030, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego deklaruje pełną gotowość do dyskusji z przedstawicielami lubuskich miast średnich, również z udziałem radnych województwa, w celu wypracowania możliwie najbardziej optymalnych rozwiązań i zaplanowania właściwie ukierunkowanego wsparcia dla miast średnich, z uwzględnieniem ich specyfiki (potrzeb i potencjałów). Ze względu na przywołane wcześniej uwarunkowania, przeprowadzeniu rzeczowej i konkretnej dyskusji na temat systemowego wsparcia rozwoju miast średnich i zdefiniowania ich roli w regionalnych dokumentach strategicznych w dużej mierze sprzyjałaby jednak znajomość ostatecznego kształtu otoczenia prawnego i dokumentów rządowych, zawierających zapisy odnoszące się do miast średnich. Dotyczy to przede wszystkim ostatecznej wersji KSRR2030, której przyjęcie przez Radę Ministrów zaplanowane jest w drugim kwartale br.

Otrzymują do wiadomości:

1. Biuro Sejmiku Województwa Lubuskiego
2. a/a Departament Rozwoju Regionalnego

Z poważaniem

