

Załącznik do uchwały Nr 102/1379/20
Zarządu Województwa Lubuskiego
z dnia 21 kwietnia 2020 r.

PROJEKT UCHWAŁY NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
z dnia2020r.

**w sprawie uchwalenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp.
wraz z planem działań krótkoterminowych**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 z późn. zm.) oraz art. 84 , art. 91 ust. 3, art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz.1396 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp. wraz z planem działań krótkoterminowych, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubuskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

PRZEWODNICZĄCA SEJMIKU

Wioleta Haręźlak

UZASADNIENIE
do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego

**w sprawie uchwalenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp.
wraz z planem działań krótkoterminowych**

Zgodnie z art. 91 ust. 3a i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019r., poz. 1396 ze zm.) dla stref, w których zgodnie z oceną dokonywaną przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (art. 89 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska) występują przekroczenia standardów jakości powietrza, zarząd województwa jest obowiązany w terminie 12 miesięcy od otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu, opracować program ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych.

Program ochrony powietrza – w drodze uchwały – stosownie do art. 91 ust. 3 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dla stref, w których stwierdzono przekroczenie określa Sejmik Województwa.

W związku z wprowadzonymi zmianami w ustawie Prawo ochrony środowiska, ustawą z dnia 13 czerwca 2019r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019r., poz.1211 z późn.zm.), oraz nowym rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019r., poz.1159) zarząd województwa zobowiązany jest do sporządzenia nowych programów ochrony powietrza, których integralną częścią będzie plan działań krótkoterminowych.

Nowelizacja przepisów w zakresie programów ochrony powietrza jest konsekwencją wyroku z dnia 22 lutego 2018r. Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej przeciwko Polsce w związku z wniesieniem skargi przez Komisję Europejską (C-336/16) w zakresie utrzymujących się, na większości obszaru Polski, ponadnormatywnych stężeń niektórych zanieczyszczeń powietrza (dotyczy przede wszystkim przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5, dwutlenku azotu oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu) . W wyroku tym jednoznacznie wskazane zostały zarzuty władzom polskim, niespełnienia wymagań określonych w art. 13 oraz art. 23 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy.

Podstawą opracowania Programu ochrony powietrza są wyniki rocznej oceny jakości powietrza wykonane na podstawie badań przeprowadzonych w roku 2018, przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

Roczna ocena jakości powietrza w województwie lubuskim za rok 2018, wykazała przekroczenie w strefie miasto Gorzów Wlkp. poziomu docelowego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10. W związku z tym strefa miasto Gorzów Wlkp. zaliczona została do klasy wynikowej C, wskazującej na potrzebę opracowania programu ochrony powietrza.

Celem opracowania Programu ochrony powietrza jest wskazanie przyczyn wystąpienia przekroczeń poziomu docelowego stężeń benzo(a)pirenu oraz wskazanie działań naprawczych zmierzających do poprawy jakości powietrza, uwzględniając również katalog działań opracowanych w ramach obowiązującego i realizowanego na terenie strefy Programu ochrony powietrza, przyjętego uchwałą Nr III/30/19 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 11 lutego 2019 r.

Projekt Programu ochrony powietrza został opracowany zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1159) i zawiera trzy części.

Część pierwsza - opisowa uwzględnia charakterystykę strefy objętej Programem, analizę stanu jakości powietrza, działania naprawcze wraz z możliwymi źródłami ich finansowania, koszty złej jakości powietrza. W drugiej części wskazano obowiązki i ograniczenia wynikające z opracowanego Programu oraz sposób monitorowania realizacji zadań w nim zapisanych. W trzeciej części uzasadniającej, przedstawiono uwarunkowania wynikające z planów zagospodarowania przestrzennego, charakterystykę źródeł emisji wraz z wielkością ładunków emisji z poszczególnych źródeł, prognozę stanu jakości powietrza po zrealizowaniu Programu.

Projekt Programu ochrony powietrza uwzględnia również zapisy Uchwały NR XLVI/734/18 Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze miasta Gorzów Wlkp., ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Analizy do opracowania Programu zostały oparte o dane z roku 2018, a realizacja została zaplanowana do roku 2026.

Wypełniając również obowiązek wynikający z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.), oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn. zm.) zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów wlkp. wraz z planem działań krótkoterminowych”. Mając na uwadze powyższe, podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu, o prowadzonych konsultacjach społecznych, oraz o możliwości, sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania, jak również organie właściwym do ich rozpatrzenia, odbyło się poprzez udostępnienie informacji na stronie Biuletynu

Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w zakładce Ochrona środowiska – Nowe Programy ochrony powietrza, pod adresem: https://bip.lubuskie.pl/228/3386/Nowe_Programy_Ochrony_Powietrza/

Zawiadomienie o przystąpieniu do realizacji przedmiotowego Programu zostało zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego dnia 20 grudnia 2019r. Na stronie BIP zamieszczona została również informacja o przystąpieniu do konsultacji społecznych projektu Programu, w której określono termin oraz sposób składania uwag i wniosków. Uwagi i wnioski do projektu dokumentu można było składać w terminie od dnia 20 lutego 2020r. do dnia 11 marca 2020r.

Ponadto wszystkie informacje dotyczące prac nad dokumentem były również przesyłane Prezydentowi Miasta Gorzów Wlkp. pocztą tradycyjną.

W ramach prowadzonych konsultacji, odbyło się dnia 5 marca 2020r. w siedzibie Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej w Gorzowie Wlkp. spotkanie konsultacyjne.

Wymagane było również przeprowadzenie konsultacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.) ze względu na charakter dokumentu programu ochrony powietrza, jako aktu prawa miejscowego dotyczącego strefy zadań publicznych, o których mowa w art. 4 wskazanej ustawy.

Konsultacje projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego, w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp. wraz z planem działań krótkoterminowych, zostały przeprowadzone według zasad określonych w uchwale Nr LV/568/2010 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 21 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego. Ogłoszenie o konsultacjach zamieszczone zostało na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w zakładce Ochrona środowiska – Nowe Programy ochrony powietrza, pod adresem: https://bip.lubuskie.pl/228/3386/Nowe_Programy_Ochrony_Powietrza/ dnia 22 kwietnia 2020r.

Stosownie do przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska przeprowadzono procedurę opiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie programu ochrony powietrza

Pismem z dnia 22 kwietnia 2020r., znak: DŚ.II.721.1.6.2019 Zarząd Województwa Lubuskiego, zgodnie z zapisami art. 91 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego, w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp. wraz planem działań krótkoterminowych Prezydentowi Miasta Gorzów Wlkp. celem jego zaopiniowania.

Pismem z dnia 22 kwietnia 2020r., znak: DŚ.II.721.1.6.2019 Zarząd Województwa Lubuskiego, zgodnie z zapisami art. 91 ust. 2b ustawy Prawo ochrony środowiska przekazał projekt uchwały Sejmiku

Województwa Lubuskiego, w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp. wraz planem działań krótkoterminowych, właściwemu ministrowi do spraw środowiska celem jego zaopiniowania.

Termin na wydanie opinii, zgodnie z art. 91 ust. 2 oraz ust.2c ustawy Prawo ochrony środowiska wynosi miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza.

Zarząd Województwa Lubuskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2020r., poz. 283 z późn. zm) ustalił, iż projekt Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Gorzów Wlkp. wraz z planem działań krótkoterminowych nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp., w piśmie znak: WZŚ.411.35.2020.DT z dnia 27 marca 2020 r., oraz przez Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. w piśmie znak: NZ.9022.105.2020.AD z dnia 3 kwietnia 2020r.

Wobec powyższego podjęcie przez Sejmik Województwa Lubuskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.