

Zielona Góra, dnia 27 lutego 2018r.

DŚ.II.7222.106.2017

## DECYZJA

Na podstawie art.155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2017r., poz. 1257 ze zm.) w związku z art. 214 ust.2, art.378 ust.2a pkt1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz.U. z 2017r. poz. 519 ze zm.),

- po rozpatrzeniu wniosku z dnia 22 listopada 2017r. przedłożonym przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. z siedzibą w m. Marszów 50A, gm. Żary

### **o r z e k a m**

I. Odmawiam zmiany decyzji Marszałka Województwa z dnia 29 grudnia 2014r. znak: DW.II.7222.39.2014, zmienionej decyzjami z dnia 23 czerwca 2015r. znak: DW.II.7222.54.2015 oraz z dnia 22 czerwca 2017r. znak:DŚ.II.7222.47.2016- udzielającej pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji:

- do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25.000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych,

- dla odpadów innych niż niebezpieczne z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych - do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania

zlokalizowanych w m. Marszów, gm. Żary.

### Uzasadnienie

Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. z siedzibą w m. Marszów 50A przedłożył wniosek przy piśmie z dnia 22 listopada 2017r. o zmianę posiadanego pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji:

- do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25.000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych,
- dla odpadów innych niż niebezpieczne z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych- do odzysku lub kombinacji odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania zlokalizowanych w m. Marszów, gm. Żary.

Zakres wnioskowanej zmiany dotyczył utraty statusu odpadu w odniesieniu do odpadu o kodzie 19 12 10 - odpady palne (paliwo alternatywne).

W myśl art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (Dz.U. z 2018r. poz. 21 ze zm.) do utraty statusu odpadu muszą zostać spełnione łącznie wymienione w nim warunki. W ocenie tut. Organu w analizowanym przypadku przesłanki te nie zostały spełnione.

Pojęcie paliwo alternatywne nie jest definiowane w żadnym z obowiązujących aktów prawnych. Określenie „paliwo alternatywne” w odniesieniu do odpadów z grupy 19 12 - „odpady pochodzące z mechanicznej obróbki odpadów”, ma charakter pomocniczy. Wskazuje grupę odpadów przygotowanych w procesach mechanicznej obróbki do termicznego przekształcania, czyli jest zarezerwowane dla określonej grupy odpadów, powstałej w konkretny, ustalony sposób.

Art. 14 ust. 1 ww. ustawy wskazuje, iż określone rodzaje odpadów przestają być odpadami, jeżeli na skutek poddania ich odzyskowi, w tym recyklingowi, spełniają łącznie wymienione w nim warunki. Przetworzenie różnych rodzajów odpadów w paliwo alternatywne nie jest stricte procesem odzysku tylko procesem przygotowującym do ostatecznego odzysku - termicznego przetworzenia. Sama definicja procesu R12, jaki zachodzi na przedmiotowej instalacji, wskazuje na ten fakt: „R12- wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11”. Z definicji zawartej w art. 3 ust.1 pkt 14 ustawy *o odpadach* przez odzysk rozumie się jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku którego odpady są przygotowywane do spełniania takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce. Biorąc ww. definicję wprost można by uznać, że przekształcenie odpadów do paliwa alternatywnego jest takim sposobem odzysku, który służy ich użytecznemu zastosowaniu, a więc samo to przekształcenie stanowi proces odzysku. Jednakże bez spełnienia wskazanego wymogu wyraźnego ustalenia warunków, jakie taki proces i uzyskane w jego wyniku produkty miałyby spełniać, takie uznanie nie jest możliwe. Wobec powyższego, niezależnie od tego, czy przekształcanie odpadów

do postaci paliwa alternatywnego uznane zostanie za proces odzysku, czy też za proces przygotowania do odzysku, wytworzone paliwo nadal będzie miało status odpadu - z uwagi na brak konkretnych przepisów wskazujących warunki, których spełnienie co do samego procesu i cech takiego paliwa pozbawia paliwo alternatywne statusu odpadu.

Wątpliwość budzi również spełnienie warunku określonego w art. 14 ust. 1 pkt 1d ustawy-tj: "zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska". Ogólne wymagania jakim powinny odpowiadać urządzenia lub instalacje służące do przetwarzania odpadów określają przepisy działu II rozdziału 10 ustawy *o odpadach*. Wymagania przewidziane dla spalarni lub współspalarni odpadów określa natomiast dział VIII rozdział 2 ww. ustawy. Spalanie paliwa alternatywnego jako odpadu podlega pod przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014r. *w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów* (Dz.U. z 2014r. poz. 1546). Spalanie paliwa alternatywnego jako paliwa stałego również podlega pod ww. rozporządzenie. Jednakże z uwagi na charakter paliwa z odpadów ustalono standardy emisyjne znacznie ostrzejsze oraz obejmujące więcej istotnych z punktu widzenia ochrony powietrza atmosferycznego parametrów do dotrzymania. Ta sama zasada występuje w przypadku monitoringu emisji do powietrza. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014r. *w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobranej wody* (Dz.U. z 2014r. poz. 1542) znacznie zaostrza obowiązki monitoringu dla prowadzących instalację spalania lub współspalania odpadów.

W przypadku spalania paliwa alternatywnego jako paliwa stałego, po utracie statusu odpadu, podmiot zostanie zwolniony z obowiązku szerszego monitorowania procesu spalania. Chociażby metale ciężkie powstające w wyniku spalania odpadów nie będą normowane ani monitorowane. Paliwo może trafić do podmiotu, który będzie posiadał instalację przystosowaną do spalania paliw stałych ale już nie koniecznie paliwa z odpadów, które oprócz wskazanych przez Wnioskodawcę parametrów podobnych do paliw stałych np. wartość opałowa, zawartość popiołu, zawartość wilgoci, zawiera parametry charakterystyczne do opadów, z których powstało. Przedostanie się tych substancji do powietrza atmosferycznego, bez pośrednictwa przystosowanych do tego urządzeń ochrony atmosfery, może przyczynić się do negatywnych skutków dla życia zdrowia ludzi oraz środowiska.

W świetle powyższego orzeczono jak w sentencji.

## Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Lubuskiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Odwołanie należy składać w dwóch egzemplarzach.

Zgodnie z art. 127a ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 § 4 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego* decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Jednocześnie poucza się, że zgodnie z art. 136 § 1 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego* organ odwoławczy może przeprowadzić na żądanie strony lub z urzędu dodatkowe postępowanie w celu uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie albo zlecić przeprowadzenie tego postępowania organowi, który wydał decyzję.

Zgodnie z § 2 art. 136 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego* jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Jeżeli przyczyni się to do przyspieszenia postępowania, organ odwoławczy może zlecić przeprowadzenie określonych czynności postępowania wyjaśniającego organowi, który wydał decyzję.

Zgodnie z § 3 art. 136 ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego* przepis ww. § 2 stosuje się także w przypadku, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Przepisów § 2 i 3 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.

Z uwagi na fakt, iż jest to instalacja nowo zbudowana (dotyczy instalacji IN2) prowadzący jest zobowiązany do przeprowadzenia wstępnych pomiarów emisji - zgodnie z art. 147 ust. 4 i 5 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.



Otrzymują:

1. Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o.  
Marszów 50A , 68-200 Żary
2. Minister Środowiska w Warszawie  
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze  
ul. Siemiradzkiego 19, 65-231 Zielona Góra
4. 3x a / a.