

FORMULARZ INTERPELACJI/ZAPYTANIA*

Złożona/e w dniu: 18 grudnia 2020 roku

przez Radną/Radnego: Helenę Hatka

w sprawie: Wątpliwości związanych z rozstrzygnięciem konkursu na granty dla przedsiębiorców - „Lubuskie Bony Wsparcia”.

Treść interpelacji/zapytania

Jaki był katalog branż, zgodnie z którym oceniano kryterium „Prowadzenie dominującej działalności gospodarczej w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19.”?

W jaki sposób weryfikowano dominujący charakter działalności?

Dlaczego w Regulaminie nie określono zamkniętego katalogu branż preferowanych?

W jaki sposób podmiot znajdujący się na 1 miejscu wniosków rekomendowanych do dofinansowania zamierza walczyć z epidemią, jakie działania przewidział w tym zakresie?

Uzasadnienie:

W związku z rozstrzygnięciem konkursu na bony dla przedsiębiorców – „Lubuskie Bony Wsparcia”, po analizie list wniosków rekomendowanych do dofinansowania, wątpliwości budzą wyniki oceny.

W Regulaminie przyznawania i rozliczania wsparcia aż 6 punktów na 24 można było otrzymać za prowadzenie dominującej działalności gospodarczej w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19. Autor ww. regulaminu wymienił przykładowe branże, tj:

- gastronomia,

- hotelarstwo,
- turystyka,
- handel detaliczny,
- przemysł czasu wolnego,
- usługi (kosmetyczne, fryzjerskie, rehabilitacyjne),
- usługi okołomedyczne,
- produkcja przemysłowa dostarczająca towary do ww. branż.

Kryteria zawarte w Regulaminie zostały określone na podstawie załącznika do Wezwania nr RPLB.01.02.00-IZ.00-08-N01/2020 wystosowanego przez Instytucję Zarządzającą RPO-Lubuskie 2020 do złożenia wniosków w trybie nadzwyczajnym.

Zastanawia wysoka punktacja niektórych podmiotów gospodarczych na liście wniosków rekomendowanych do dofinansowania, które nie należą do ww. branż, na przykład:

- firmy szkoleniowe (pozycje 91 i 117 na ww liście OPZL, firmy otrzymały po 20 punktów na 24, a więc musiały otrzymać punkty za kryterium branży zagrożonej COVID), z czego jedna jest członkiem OPZL;
- firmy związanej z zagospodarowaniem odpadami (poz.115, punktacja jak wyżej),
- firmy zajmującej się produkcją silników i turbin oraz podobną działalnością (21 punktów) – członka OPZL;
- firmy związanej (zgodnie z KRS) z działalnością portali internetowych i produkcją artykułów spożywczych (poz. 23 ZIPH).

W związku z powyższym proszę o informację jaki był katalog branż, zgodnie z którym oceniano ww. kryterium, w jaki sposób weryfikowano dominujący charakter działalności oraz dlaczego w Regulaminie nie określono zamkniętego katalogu branż preferowanych.

Zastanawia również firma, która otrzymała 1 miejsce w rankingu OPZL (drukarnia), otrzymała 23 punkty na 24, a więc oprócz wcześniej

poruszanej kwestii branż zagrożonych epidemią, musiała uzyskać punkty w ramach kryterium „Zwalczanie epidemii COVID-19”. Regulamin definiuje to kryterium następująco „Ocenie podlega, czy Operacja dotyczy: produkcji wyrobów służących zwalczaniu epidemii COVID-19: odpowiednich produktów leczniczych (w tym szczepionek) i terapii, ich półproduktów, farmaceutycznych składników czynnych i surowców, wyrobów medycznych oraz sprzętu szpitalnego i medycznego (w tym respiratorów, odzieży i sprzętu ochronnego, a także narzędzi diagnostycznych) oraz niezbędnych surowców, środków odkażających i ich produktów pośrednich oraz surowców chemicznych niezbędnych do ich produkcji, narzędzi do gromadzenia/przetwarzania danych; budowy lub unowocześnieniu infrastruktury służącej do testowania i przygotowania produktu do masowej produkcji w celu opracowania, przetestowania i udoskonalenia produktów służących zwalczaniu epidemii COVID-19. W jaki sposób podmiot ten zamierza walczyć z epidemią, jakie działania przewidział?

Melena Matka

(podpis)

*skreślić niewłaściwe

Zielona Góra, 05 stycznia 2021 r.

DFR.VI.0003.8.2020

**Pani
Helena Hatka
Radna Województwa Lubuskiego**

Szanowna Pani Radna,

w odpowiedzi na zapytanie złożone 18 grudnia br. (przekazane przez Biuro Sejmiku pismem sygn. BS.0003.122.2020 z 18 grudnia br.), w sprawie *Lubuskich Bonów Wsparcia Przedsiębiorców*, poniżej przekazuję odpowiedź na zadane przez Panią pytania.

Jaki był katalog branż, zgodnie z którym oceniano kryterium „Prowadzenie dominującej działalności gospodarczej w branżach szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19”?

Operatorzy, czyli Zachodnia Izba Przemysłowo-Handlowa w Gorzowie Wlkp. oraz Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej, zastosowali katalog branż określony w Załączniku nr 3 do Wezwania nr RPLB.01.02.00-IZ.00-08-N01/20 do złożenia wniosku w trybie nadzwyczajnym. Zgodnie z ww. Załącznikiem jednym z kryteriów punktowanych było „Prowadzenie działalności w branżach szczególnie narażonych na negatywne skutki wystąpienia COVID-19”. W ramach powyższego kryterium ocenie podlegało czy przedsiębiorstwo ubiegające się o bon prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branżach szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, między innymi:

- gastronomia,
- hotelarstwo,
- turystyka,
- handel detaliczny,
- przemysł czasu wolnego,
- usługi (kosmetyczne, fryzjerskie, rehabilitacyjne),
- usługi okołomedyczne,
- produkcja przemysłowa dostarczająca towary do ww. branż.”

Instytucja Zarządzająca RPO-L2020 ustalając takie brzmienie ww. kryterium kierowała się zapisami dotyczącymi ograniczenia funkcjonowania określonych instytucji lub zakładów pracy zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, aktualną wiedzą na temat trudności w funkcjonowaniu poszczególnych branż w obliczu pandemii oraz zapisami funkcjonującymi w działaniach ukierunkowanych na zwalczanie gospodarczych skutków epidemii innych programów pomocowych.

Dlaczego w Regulaminie nie określono zamkniętego katalogu branż preferowanych?

Operatorzy zastosowali w Procedurach udzielania grantów (stanowiących załącznik do umowy o dofinansowanie projektu pomiędzy IZ RPO-L2020 a Operatorami) oraz w Regulaminie konkursów kryterium o analogicznym brzmieniu jak w załączniku nr 3 do Wezwania.

Ocena zasadności uznania branży Wnioskodawcy jako szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19 w odniesieniu do każdego, poprawnego pod względem formalnym wniosku, była przedmiotem analizy dokonywanej przez 2 Ekspertów powołanych przez Operatorów.

Określenie zamkniętego katalogu branż preferowanych mogłoby spowodować np. brak możliwości szybkiej reakcji na pojawiające się nowe ograniczenia w funkcjonowaniu określonych instytucji czy firm a tym samym brak możliwości ich uwzględnienia podczas procesu oceny.

W jaki sposób weryfikowano dominujący charakter działalności?

Analiza wskazanego wyżej kryterium była dokonywana w oparciu o:

- treść wniosku o udzielenie bonu (w tym uzasadnienie przedstawione przez wnioskodawcę oraz wskazany w zadeklarowanym okresie procentowy spadek przychodów),
- przeważającą działalność gospodarczą wnioskodawcy - kod Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazany we wpisie do właściwego rejestru (CEIDG lub KRS).

W jaki sposób podmiot znajdujący się na 1 miejscu wniosków rekomendowanych do dofinansowania zamierza walczyć z epidemią, jakie działania przewidział w tym zakresie?

Eksperti oceniający Wniosek z ramienia Organizacji Pracodawców Ziemi Lubuskiej uznali, że podmiot prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, tj.: 18.13.Z Działalność usługowa związana z przygotowaniem do druku. Z uwagi na świadczenie usług dla branż gastronomicznych, zakładów fryzjerskich, zakładów kosmetycznych, hoteli, prywatnych przychodni stomatologicznych, Wnioskodawca należy do branży szczególnie narażonej na negatywne skutki pandemii. Podmiot dostarcza swoje produkty do branż szczególnie narażonych na negatywne skutki wystąpienia COVID-19 między innymi: gastronomicznych, zakładów fryzjerskich, zakładów kosmetycznych, hoteli, prywatnych przychodni stomatologicznych. W ramach projektu podmiot zdecydował się na wydatki inwestycyjne, które pozwolą wprowadzić nowe produkty, jakimi są przyłbice ochronne oraz osłony na ładę z plexi dla lokalnych odbiorców (zakłady kosmetyczne, fryzjerskie, prywatne przychodnie stomatologiczne, zakłady gastronomiczne).

W odniesieniu do wniosków znajdujących się na pozycjach 91, 117, 115 Organizacja Pracodawców Ziemi Lubuskiej podała następujące wyjaśnienia:

Poz. 91

2

Eksperci uznali, że m.in., że podmiot prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, tj.: 85.59.B Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane. Niemniej jednak mając na uwadze, że część działań firmy można zaliczyć do branży: przemysł czasu wolnego: - „team building, - wyjazdy eventowe, organizacja wyjazdów rozwojowych dla rodzin z dziećmi” a pozostała część to szkolenia i doradztwo (coaching), które zostały w okresie pandemii okresowo zatrzymane odgórnie, a w momencie gdy mogły być realizowane (przy znacznych ograniczeniach) były masowo odwoływane lub przekładane na przyszłość (wdrażanie strategii działania, procedur covidowych w firmach, korporacjach) Oceniający uznali, że wnioskodawca prowadzi działalność w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19.

Poz. 117

Eksperci uznali, że przedsiębiorstwo wpisuje się w kategorii działalność gospodarczej w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19: przemysł czasu wolnego. W uzasadnieniu podano m.in., że podmiot prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, tj.: 58.11.Z - Wydawanie książek (przemysł czasu wolnego).

Poz. 115

Zdaniem ekspertów dokonujących oceny podmiot prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, tj.: 38.11.Z Zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne. Wnioskodawca wykazał bezpośrednie powiązanie głównego kodu PKD z branżami szczególnie narażonymi na skutki COVID-19 (poprzez świadczenie usługi odbioru odpadów kuchennych z gastronomii (restauracji, barów, stołówek szkolnych, przedszkoli)). Większość tych obiektów w okresie ograniczeń związanych z pandemią zawiesiło swoją działalność, co wpłynęło na spadek dochodów wnioskodawcy. Inne, takie jak szpitale, wprowadziły restrykcyjne zasady mające na celu zapobieganie zakażeniom COVID-19. Ze względu na możliwość kontaktu z odpadami powstałymi w wyniku funkcjonowania osób zakażonych, Wnioskodawca zobowiązany jest do wdrożenia szeregu procedur podnoszących bezpieczeństwo procesu odbioru odpadów, jak również zakupu specjalistycznego wyposażenia technicznego - specjalistycznej zabudowy - kontenera do odbioru odpadów z mechanizmem załadunku odpadów, w celu zminimalizowania ryzyka sanitarnego dla pracowników świadczących usługę.

Firma zajmująca się produkcją silników i turbin - zapytanie nie obejmuje żadnych danych pozwalających z pełną pewnością uznać, o którą firmę chodzi. Operator domniema, że chodzi o podmiot znajdujący się na poz. 34.

Poz. 34

Zdaniem Ekspertów dokonujących oceny podmiot prowadzi dominującą działalność gospodarczą w branży szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID-19, tj.:

3

28, 11, Z Produkcja silników i turbin, z wyłączeniem silników lotniczych, samochodowych i motocyklowych. Pomimo, iż branża, w której Wnioskodawca działa nie została wymieniona w Regulaminie konkursu jako przykładowa pod kątem szczególnie narażonej na negatywne skutki wystąpienia COVID, poprzez przedstawioną w zapisach wniosku analizę, potwierdził, iż niniejsza branża dotkliwie odczuła skutki pandemii. Przerwany został łańcuch dostaw, w ramach którego Wnioskodawca funkcjonuje. Ponadto klientami podmiotu są przedsiębiorstwa z branży automotive, które to odczuło mocno skutki pandemii. Nastąpił silny spadek produkcji przemysłowej, co ma związek z działalnością Wnioskodawcy.

W odniesieniu do wniosku zajmującego pozycję 23 na liście rankingowej Zachodnia Izba Przemysłowo-Handlowa w Gorzowie Wlkp. poinformowała, iż Eksperti byli zgodni w ocenie branży jako szczególnie narażonej na negatywne skutki COVID-19, powołując się w karcie oceny na argumenty Wnioskodawcy, tj.:

- 1) bardzo wysoki spadek przychodów,
- 2) obostrzenia znacząco ograniczające czasowe prowadzenie działalności gospodarczej przez Wnioskodawcę, skutkujące przerwaniem łańcucha dostaw (główni odbiorcy Wnioskodawcy zlokalizowani są we Włoszech, gdzie wskutek pełnego lockdownu odbiorcy zaniechali prowadzenia działalności, a co za tym idzie nie składali zamówień na produkty Wnioskodawcy).

Z poważaniem

z up. Marszałka Województwa

Marek Kamiński

Dyrektor Departamentu

Departament Programów Regionalnych

[podpisano certyfikowanym podpisem elektronicznym]