

Zielona Góra, dnia 16 lutego 2021 r.

## **INTERPELACJA:**

Zielona Góra, 16 lutego 2021r.

Składający: Radna Aleksandra Mrozek

Dotyczy: **Lubuskich Bonów Wsparcia Przedsiębiorców**

### **Marcin Jabłoński Członek Zarządu Województwa Lubuskiego,**

Projekt „Lubuskie Bony Wsparcia” od samego początku budził wiele emocji i kontrowersji. Wydawałoby się, że zbliżamy się do momentu kiedy przedsiębiorcy otrzymają długo wyczekiwana pomoc, ale tak nie jest.

Regulamin Przyznawania i Rozliczania Wsparcia w Ramach Projektu „Lubuskie Bony Wsparcia Przedsiębiorców” zwany dalej „Regulaminem”, jak również Umowa o udzielenie Lubuskiego Bonu Wsparcia Przedsiębiorców nadmiarowo zabezpieczają interesy Operatora.

W celu bowiem podpisania Umowy o udzielenie Lubuskiego Bonu Wsparcia zwanej dalej „Umową” przez osobę prawną konieczne jest ustanowienie szeregu zabezpieczeń, bez ustanowienia, których nie dojdzie do podpisania Umowy:

- 1) wystawienie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową przez osobę prawną beneficjenta projektu z dodatkowym poręczeniem wekslowym za wystawcę weksla (osobę prawną) przez osoby zarządzające osobą prawną (działające już jako osoby fizyczne);
- 2) wyrażenie zgody przez współmałżonka poręczyciela wekslowego (małżonka osoby fizycznej będącej osobą zarządzającą osobą prawną) na dokonanie przedmiotowego poręczenia.

Zapisy Regulaminu, jak również zapisy Umowy są zapisami nadmiernie rozszerzającymi odpowiedzialność za działania osób prawnych będących wyłącznymi beneficjentami przedmiotowego projektu.

Na skutek wprowadzenia wymogu uzyskania zgody współmałżonka poręczyciela wekslowego (osoby fizycznej będącej osobą zarządzającą osobą prawną) na dokonanie poręczenia wekslowego za wystawcę weksla odpowiedzialność za ewentualne nie zrealizowanie projektu, **ulega dalszemu rozszerzeniu**

**poprzez możliwość prowadzenia, w takim wypadku egzekucji z majątku wspólnego małżonków, a więc majątku całej rodziny osoby fizycznej zarządzającej osobą prawną.** Tym samym przedmiotową odpowiedzialność będzie ponosił również współmałżonek osoby fizycznej zarządzającej osobą prawną, współmałżonek niezwiązany prawnie, organizacyjny z beneficjentem projektu będącym osobą prawną, małżonek niecierpiący z tego tytułu żadnego zysku, a co więcej niemający również wpływu na funkcjonowanie osoby prawnej będącej beneficjentem projektu.

Przedmiotowy projekt miał stanowić szybką, realną, bezpieczną pomoc dla przedsiębiorców borykających się ze skutkami pandemii a tak nie jest.

Nadmierne wymogi przewidziane w stosunku do osób prawnych w dokumentacji projektowej stoją w sprzeczności z tymi założeniami, nie znajdują uzasadnienia w praktyce realizacji podobnych projektów. Mają jedynie na celu maksymalne zabezpieczeniu interesów Operatora, stawiając tym samym na pozycji drugorzędnej dobro osób fizycznych, kierujących osobami prawnymi i ich rodzin, walczących od miesięcy o przetrwanie firm, byt zatrudnianych pracowników i ich rodzin.

Działania te generują dodatkowy stres, jakże niepotrzebny, w tych trudnych czasach i wydłużają okres oczekiwania na wsparcie.

W związku z powyższym bardzo proszę o odpowiedź na następujące pytania:

1. Jakie działania podjął Urząd Marszałkowski jako organ zlecający Operatorom zadanie, aby udzielić jak najszybszego wsparcia?
2. Czy procedura wnoszenia odwołań (do OPZL i do ZIPH) od wyników konkursu „Lubuskie Bony Wsparcia” została zakończona? Ile wpłynęło odwołań? Ile odwołań zostało uwzględnionych?
3. Z iloma podmiotami została podpisana do dnia dzisiejszego Umowa? Ile z tych podmiotów stanowią osoby prawne zaliczane do Małych i Średnich Przedsiębiorców?
4. Czy Urząd marszałkowski z Departamentem Prawnych weryfikował zapisy Regulaminu i Umowy?
5. Dlaczego w stosunku do beneficjenta będącego osobą prawną stosuje się zapisy nadmiarowo zabezpieczające interes Operatora a obciążające odpowiedzialnością osoby fizyczne, w tym członków rodzin osób zarządzających osobami prawnymi?
6. Dlaczego wreszcie, aż tak bardzo komplikuje się wypłacenie środków na wsparcie firm dotkniętych pandemią?

7. Dlaczego sankcjonuje się działania generujące dodatkowy stres, jakże niepotrzebny w tych trudnych czasach i wydłuża się okres oczekiwania na wsparcie?

Z poważaniem,  
Aleksandra Mrozek

Zielona Góra, 01 marca 2021 r.

DFR.VI.0003.1.2021

**Pani  
Aleksandra Mrozek  
Radna Województwa Lubuskiego**

*Szanowna Pani Radna,*

w odpowiedzi na interpelację złożoną 16 lutego br. (przekazaną przez Biuro Sejmiku pismem sygn. BS.0003.13.2021 z 16 lutego br.), w sprawie *Lubuskich Bonów Wsparcia Przedsiębiorców*, poniżej przekazuję odpowiedź na zadane przez Panią pytania.

***Jakie działania podjął Urząd Marszałkowski jako organ zlecający Operatorom zadanie, aby udzielić jak najszybszego wsparcia?***

Instytucja Zarządzająca RPO-L2020 wezwaniem w trybie nadzwyczajnym zaprosiła Operatorów: Zachodnią Izbę Przemysłowo-Handlową w Gorzowie Wlkp. oraz Organizację Pracodawców Ziemi Lubuskiej, do złożenia wniosków już w maju 2020 r., wcześniej opracowując całą dokumentację niezbędną do przeprowadzenia wezwania, łącznie z przekazaniem Komitetowi Monitorującemu propozycji formalnych i merytorycznych kryteriów wyboru projektów grantowych dot. Lubuskich Bonów Wsparcia Przedsiębiorców. IZ RPO-L2020 niezwłocznie reaguje również na wszelkie prośby, pisma i informacje przekazywane przez Operatorów (dot. m.in. wydłużenia terminu oceny projektów, zwiększenia alokacji), przedsiębiorców czy Radnych Województwa. Należy pamiętać także, iż w wyniku sygnałów od przedsiębiorców i opinii publicznej Zarząd Województwa Lubuskiego podjął decyzję o wznowieniu naboru zakończonego 1.07.2020 r. i przeprowadzeniu uzupełniającego naboru w sierpniu 2020 r. Zwiększyło to liczbę złożonych wniosków o bon do 1562 szt. i znacznie wydłużyło proces oceny formalnej i merytorycznej przeprowadzonej przez Operatorów.

Zarówno Operatorzy jak i IZ RPO-L2020, dokładają wszelkich starań, by środki z bonów trafiły do przedsiębiorców w możliwie najkrótszym czasie.

1

***Czy procedura wnoszenia odwołań (do OPZL i do ZIPH) od wyników konkursu „Lubuskie Bony Wsparcia” została zakończona? Ile wpłynęło odwołań? Ile odwołań zostało uwzględnionych?***

ZIPH poinformowała, iż procedura wnoszenia i analizy odwołań od wyników konkursu „Lubuskie Bony Wsparcia Przedsiębiorców - ZIPH” została zakończona. Do Operatora wpłynęło 97 odwołań. Wskutek decyzji ZWL o skierowaniu tzw. dodatkowej puli środków na dofinansowanie kolejnych projektów z listy rezerwowej, 21 wnioskodawców wycofało swoje odwołania. Do rozpatrzenia skierowano zatem 76 odwołań. W wyniku przeprowadzonej procedury odwoławczej uwzględniono (w całości lub częściowo) 22 odwołania. 4 lutego 2021 r. ZIPH opublikowała zaktualizowaną listę rankingową.

W przypadku OPZL (stan na 28 lutego 2021 r.) procedura odwoławcza jeszcze się nie zakończyła. Wpłynęły 52 odwołania, z których 9 rozpatrzono pozytywnie a 17 częściowo pozytywnie. W przypadku 4 odwołań trwa jeszcze ich rozpatrywanie.

***Z iloma podmiotami została podpisana do dnia dzisiejszego Umowa? Ile z tych podmiotów stanowią osoby prawne zaliczane do Małych i Średnich Przedsiębiorców?***

Do 28 lutego 2021 r. ZIPH podpisała umowy ze 161 grantobiorcami, w tej grupie 24 podmiotów to osoby prawne należące do sektora MŚP. Umowy są podpisywane systematycznie. Z tzw. listy podstawowej i listy odwoławczej umów nie podpisały jeszcze 2 podmioty. Docelowo liczba umów wyniesie 163. Sytuacje niedochowania maksymalnego terminu podpisania umowy mają charakter wyłącznie incydentalny.

Według stanu na 28 lutego 2021 r. OPZL podpisała umowy z 123 podmiotami, z czego 11 podmiotów to osoby prawne. W przypadku 8 podmiotów, z przyczyn niezależnych od Operatora, nie było możliwości podpisania umowy o bon do końca lutego 2021 r.

***Czy Urząd Marszałkowski z Departamentem Prawnym weryfikował zapisy Regulaminu i Umowy?***

IZ RPO-L2020 nie opiniuje ani nie zatwierdza Regulaminu ani Umowy o udzielenie Lubuskiego Bonu Wsparcia Przedsiębiorców. Beneficjent projektu grantowego jest odpowiedzialny za wybór projektów zgłoszonych przez przedsiębiorstwa do realizacji oraz wywiązywanie się z obowiązków określonych w art.

2

36 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020. Opracowanie szczegółowych zasad konkursu dla MŚP, w tym regulaminów konkursów, leżało w gestii Beneficjentów – OPZL i ZIPH. Natomiast opiniowane i zatwierdzone przez IZ RPO-L2020, zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy wdrożeniowej, były *Procedury udzielania grantów*, opracowane przez OPZL i ZIPH.

***Dlaczego w stosunku do beneficjenta będącego osobą prawną stosuje się zapisy nadmiarowo zabezpieczające interes Operatora a obciążające odpowiedzialnością osoby fizyczne, w tym członków rodzin osób zarządzających osobami prawnymi?***

ZIPH w odniesieniu do powyższego wymogu poinformowała, iż zapisy dotyczące zabezpieczenia przedstawione zostały w § 10 pkt 8 *Regulaminu przyznawania i rozliczania wsparcia w ramach projektu „Lubuskie Bony Wsparcia Przedsiębiorców - ZIPH”* oraz we wzorze umowy będącej załącznikiem do ww. Regulaminu. Oba dokumenty opublikowane były na stronie internetowej projektu. Każdy z wnioskodawców składając wniosek o bon deklaruje, iż zapoznał się z Regulaminem i akceptuje jego treść. Rolą Operatora jest odpowiednie zabezpieczenie przekazywanych środków, co wynika z faktu iż: 1) całość dofinansowania jest przekazywana w formie zaliczek, 2) przekazywane środki to środki publiczne, w stosunku do których należy zachować szczególną dbałość. Zasady określone w Regulaminie, jak i we wzorze Umowy, mają jednolite zastosowanie w stosunku do wszystkich grantobiorców, z którymi Izba zawiera umowy o udzielenie bonu. Dotychczas tylko jeden z grantobiorców zgłosił zastrzeżenia co do formy zabezpieczenia Umowy.

Odnosząc się do zarzutu nadmiernego zabezpieczenia Umowy ZIPH poinformowała, iż należy wskazać, że z nadmiernością można mieć do czynienia wówczas, gdy wartość zabezpieczenia znacząco przewyższałaby wartość udzielonej dotacji. W tym przypadku tak nie jest, a górna granica sumy wekslowej jest każdorazowo określana w deklaracji wekslowej. Również formy zabezpieczenia w postaci weksła, wskazanej w Regulaminie nie można określić jako uciążliwej dla grantobiorcy. Ponadto jej ustanowienie nie niesie za sobą żadnych kosztów. Należy wskazać, że Operator zgodnie z Umową ma prawo żądać dodatkowego zabezpieczenia, a złożenie weksła stosownie z określonymi w Regulaminie i Umowie zasadami jest absolutnym minimum dbałości o wydatkowane środki publiczne.

***Dlaczego wreszcie, aż tak bardzo komplikuje się wypłacanie środków na wsparcie firm dotkniętych pandemią?***

Warunki stawiane grantobiorcom w kwestii składania zabezpieczeń stanowią podstawowe działania mające na celu zabezpieczyć Grantodawcę w przypadku konieczności uruchomienia procedury odzyskiwania środków. Ponadto *Regulamin przyznawania i rozliczania wsparcia w ramach projektu „Lubuskie Bony Wsparcia Przedsiębiorców – ZIPH”* jak i wzór *Umowy o udzielenie Bonu* stanowiły część dokumentacji konkursowej, której zapisy każdy potencjalny grantobiorca akceptował składając wniosek o bon. Jak wskazano powyżej ustanowienie zabezpieczenia w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową i poręczeniem wekslowym nie niesie za sobą żadnych dodatkowych kosztów (o ile nie jest składane u notariusza) a Operator - zgodnie z dokumentacją konkursową – miał prawo wybrać taki rodzaj zabezpieczenia.

Pomoc przyznawana przez Operatorów jest pomocą głównie na inwestycje. W związku z powyższym grantobiorców obowiązuje utrzymanie trwałości projektu. Dlatego też w tym przypadku wypłata środków jest objęta stosownymi zabezpieczeniami. Środki pomocowe na tzw. bieżące funkcjonowanie to m.in. środki: Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Zielonej Górze (wsparcie dla przedsiębiorców na ochronę miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych), rządowe (zwolnienie ze składek ZUS, świadczenie postojowe, czy mała dotacja w wysokości 5 tys. zł.), pożyczki płynnościowe z Osi Priorytetowej 1 „Gospodarka i innowacje”, Działanie 1.5 „Rozwój sektora MŚP”, Poddziałanie 1.5.2 „Rozwój sektora MŚP – instrumenty finansowe” Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020 – w celu niwelowania skutków COVID-19 z przeznaczeniem na wsparcie przedsięwzięć realizowanych przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa prowadzące działalność gospodarczą na terenie województwa lubuskiego, w celu zapewnienia finansowania płynnościowego w związku z negatywnymi konsekwencjami spowodowanymi epidemią COVID-19.

***Dlaczego sankcjonuje się działania generujące dodatkowy stres, jakże niepotrzebny w tych trudnych czasach i wydłuża się okres oczekiwania na wsparcie?***

Zapisy Operatorów dotyczące składania zabezpieczenia przy podpisywaniu Umowy były zawarte w dokumentacji konkursowej i dostępne dla grantobiorców oraz wszystkich innych zainteresowanych, już na etapie składania wniosków o bony.

Wymóg wniesienia zabezpieczenia jest standardową procedurą wynikającą z faktu, że Operatorzy odpowiadają za odzyskiwanie grantów w przypadku ich wykorzystania niezgodnie z celami projektu.

*Z poważaniem*  
z up. Marszałka Województwa

Marek Kamiński  
Dyrektor Departamentu  
Departament Programów Regionalnych  
[podpisano certyfikowanym podpisem elektronicznym]