

Uchwała Nr 557/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Województwa Lubuskiego na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i pkt 10, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. z 2001 r.; Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 i 3, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 1 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) uchwała się, co następuje:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

1. Halina Lasota - przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - członek
3. Grażyna Radomska - członek

postanawia wydać:

- **Pozytywną z uwagami opinię o projekcie uchwały budżetowej Województwa Lubuskiego na 2011 rok przedłożonym przez Zarząd Województwa;**
- **pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2011 roku przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.**

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Lubuskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały budżetowej na 2011 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono również uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz inne materiały informacyjne określone w uchwale, o której mowa w art. 234 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt budżetu został opracowany w szczególności przewidzianej uchwałą Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z uwzględnieniem klasyfikacji budżetowej, określonej w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Skład Orzekający dokonując oceny prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok stwierdził, że planowane w budżecie na rok 2011 *wydatki bieżące* nie są wyższe niż planowane *dochody bieżące* powiększone o *nadwyżkę budżetową* z lat ubiegłych i *wolne środki*, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że w projekcie uchwały budżetowej została zachowana równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej na rok 2011 zakłada między innymi:

dochody budżetu w łącznej kwocie w wysokości	368.813.684 zł w tym:
▪ dochody bieżące w kwocie	293.587.026 zł,
▪ dochody majątkowe w wysokości	75.226.658 zł.
wydatki budżetu w łącznej kwocie w wysokości	406.449.587 zł w tym:
• wydatki bieżące w kwocie	277.499.770 zł,
• wydatki majątkowe w wysokości	128.949.817 zł.

Planowany **deficyt budżetu** w kwocie **37.635.903 zł** zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu długoterminowego oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych.

W projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok planuje się **przychody budżetu** w wysokości **41.944.213 zł** z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 35.194.213 zł
- spłat pożyczek i kredytów udzielanych ze środków publicznych w wysokości 6.750.000 zł,

Rozchody budżetu gminy stanowią kwotę **4.308.310 zł** w tym:

- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 4.308.310 zł

Wydatki związane z **obsługą długu** ustalono w kwocie **11.222.031 zł** oraz wypłaty z tytułu spłaty poręczeń udzielonych przez Województwo Lubuskie w wysokości **5.052.861 zł**.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona *rezerwa ogólna* i *rezerwy celowe*, których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła finansowania deficytu budżetowego przychodami z kredytu długoterminowego zaciąganego w banku na rynku krajowym oraz ze spłat pożyczek udzielonych ze środków budżetu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, z uwagi na fakt, że zachowany zostanie wymóg dotyczący dopuszczalnego limitu ustawowego (15 % planowanych dochodów) spłat zobowiązań wynikający z art. 169 ust. 1 ww. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej,

- w § 6 pkt 2 lit. a) projektu uchwały utworzono między innymi rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 400 000 zł (co stanowi 0,23 %). Kwota ta nie mieści się w wielkościach określonych w przepisach art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.),
- w części normatywnej w § 9 pkt 2 i 3 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 37.635 903 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 4.308.310 zł, co stanowi łącznie kwotę 41.944.213 zł, natomiast z zał. Nr 5 o przychodach limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów stanowi kwotę 35.194.213 zł. Stąd też wskazana nieprawidłowość należy doprowadzić do zgodności.

Skład Orzekający stwierdza, iż projekt uchwały budżetowej na rok 2011 został sporządzony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie budzi istotnych zastrzeżeń.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/ Halina Lasota