

**UCHWAŁA NR. 46/1148/20.....**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**  
z dnia 21 stycznia..... 2020 r.

**w sprawie skierowania do zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa  
Lubuskiego w sprawie przekształcenia  
Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa”  
w Gorzowie Wlkp. w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 z późn. zm.), art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019, poz. 688 z późn. zm.) oraz § 5 i § 7 pkt 6 Uchwały Nr LV/568/2010 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 21 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2010, Nr 92, poz. 1337) uchwała się, co następuje.

**§ 1. 1.** Kieruje się projekt uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością do zaopiniowania przez organizacje związkowe reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.

**2.** Ustala się 30-dniowy termin na wyrażenie opinii przez podmioty wymienione w ust. 1, liczony od dnia następującego po dniu doręczenia projektu niniejszej Uchwały.

**3.** Rada Społeczna Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp., Uchwałą nr 21/2019 z dnia 12 grudnia 2019 r. zaopiniowała pozytywnie przekształcenie jednostki w spółkę kapitałową.

**§ 2. 1.** Projekt Uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego, o którym mowa w § 1, kieruje się do konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

**2.** Ogłoszenie o konsultacji zamieszcza się wraz z projektem Uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego, o którym mowa w § 1, na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa

Lubuskiego [www.lubuskie.pl](http://www.lubuskie.pl) w zakładce *Zdrowie* oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze ([www.bip.lubuskie.pl](http://www.bip.lubuskie.pl)).

3. Jako formę konsultacji, o których mowa w ust. 1, określa się składanie pisemnych uwag i wniosków za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres: [sekretariat.dz@lubuskie.pl](mailto:sekretariat.dz@lubuskie.pl).

4. Konsultacje będą trwały od dnia podjęcia uchwały do 14 lutego 2020 r.

§ 3. Projekt Uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego, o którym mowa w § 1 ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Lubuskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Marszałek Województwa  
Miłostka Anna Polańska

Załącznik

do Uchwały Nr 76/1148/20.....

Zarządu Województwa Lubuskiego

z dnia 21 stycznia 2020.....

**UCHWAŁA NR .....**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**  
**z dnia .....**

**w sprawie przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 pkt 19 lit. e-f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 z późn. zm.), w zw. z art. 69 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 2190 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp., wpisanego do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS 0000122132, w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubuskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

### **do uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością**

Zgodnie z art. 75 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz.U. z 2018 r., poz. 2190 z późn. zm.), podmiotem dokonującym przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Przepis ten nie wyłącza jednak normy zawartej w art. 18 pkt 19 lit. e i f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, która wskazuje, iż zasadne jest podjęcie przez organ stanowiący odpowiedniej uchwały w sprawie wyrażenia zgody na przekształcenie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

1. SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. funkcjonuje w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest Samorząd Województwa Lubuskiego. Powstała w 1945 roku jako Rejonowa Przychodnia Lekarska PKP. Następnie na podstawie ustawy „kompetencyjnej” podmiot leczniczy został przekazany do Samorządu Województwa Lubuskiego jako SPZOZ pn. „Obwód Lecznictwa Kolejowego”. Na wniosek Dyrekcji podmiotu leczniczego, w maju 2013 roku, nastąpiła zmiana nazwy na SP ZOZ „Przychodnia Dworcowa”.

Celem działania SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” jest udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej i psychiatrycznej oraz ogólnostomatologicznej i diagnostyki. Przedmiotem działalności SPZOZ jest udzielanie świadczeń zdrowotnych i promocja zdrowia, a w szczególności:

- udzielanie specjalistycznych ambulatoryjnych świadczeń zdrowotnych,
- udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej,
- wykonywanie badań diagnostycznych,
- badania profilaktyczne i okresowe pracowników,
- promowanie zdrowia.

Zakres działania Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej obejmuje poradnie specjalistyczne (m.in. chirurgia ogólna, chirurgia ogólna dla dzieci, chirurgia urazowo-ortopedyczna, dermatologia, diabetologia, ginekologiczno-położnicza, kardiologia, medycyna sportowa, neurologia, okulistyka, ortodoncja, otolaryngologia, poradnia zdrowia psychicznego, stomatologia, urologia),

podstawową opiekę zdrowotną, pracownie diagnostyczne (RTG, USG) oraz profilaktykę i promowanie zdrowia. Miejscem udzielania świadczeń zdrowotnych jest siedziba SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp., przy ul. Dworcowej 13 oraz Poradnia POZ Filia Bogdaniec.

Zmiana formy organizacyjno-prawnej podmiotu leczniczego nie przewiduje ograniczenia dostępności do udzielanych świadczeń zdrowotnych. W związku z istniejącym popytem i posiadanym potencjałem organizacyjno-kadrowym oraz możliwością pozyskiwania pacjentów komercyjnych, przewiduje się wzrost ilości udzielanych świadczeń i związany z tym dodatkowy przychód dla jednostki.

2. Według stanu na listopad 2019 r. w SPZOZ pracuje zespół 65 pracowników (16 na podstawie umowy o pracę, 49 na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym 44 umowy kontraktowe).

Zgodnie z zapisami ustawy o działalności leczniczej pracownicy przekształcanego SPZOZ staną się z dniem przekształcenia pracownikami nowej Spółki (wyjątek stanowią stosunki pracy osób zatrudnionych na podstawie powołania, które z dniem przekształcenia SPZOZ w spółkę wygasają), a nowoutworzony podmiot leczniczy będący przedsiębiorcą przejmie prawa i obowiązki spzoz, w tym również wynikające m.in. z kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia.

3. Majątek SPZOZ stanowią rzeczowe aktywa trwałe – budynki i obiekty w Gorzowie Wlkp. przy ul. Dworcowej 4 i 13 (których właścicielem jest Województwo Lubuskie) oraz w Pile przy ul. Żeromskiego 7 (własność SPZOZ „Przychodnia Dworcowa”). Łączna wartości księgowa netto nieruchomości wynosi ok. 2,1 mln zł (stan na 31.12.2019 r.).

Założenia Dyrekcji SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w zakresie gospodarowania mieniem nieruchomości, zakładają wykorzystywanie przez Spółkę wszystkich nieruchomości będących w dotychczasowym użytkowaniu spzoz, których właścicielem jest Województwo Lubuskie oraz budynków własnych, wynajmowanych podmiotom zewnętrznym przez SPZOZ.

Wobec powyższego Samorząd Województwa Lubuskiego po dokonaniu wyceny ww. nieruchomości podejmie decyzję w kwestii dalszego udostępnienia Przychodni mienia niezbędnego do prowadzenia działalności – poprzez aport mienia do Spółki powstałej w wyniku przekształcenia SPZOZ.

Natomiast właścicielem gruntów, na których posadowione są budynki użytkowane i będące własnością SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” jest Województwo Lubuskie. Udostępnienie gruntu jest uregulowane w formie użytkowania wieczystego. Wysokość opłaty za użytkowanie wieczyste gruntu wynosi ok. 2390,00 zł /rok.

4. Dane finansowe Przychodni dotyczące działalności podstawowej wskazują, iż utworzona Spółka, przy obecnym poziomie finansowania będzie funkcjonowała zgodnie z rachunkiem ekonomicznym, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców województwa.

SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” według stanu na 30 listopada 2019 roku ze swojej działalności osiągnął zysk netto w wysokości 742,07 zł.

Przychodnia zrealizowała przychody netto ze sprzedaży na poziomie 3 777 589,70 zł, w tym przychody z NFZ 3 061 982,30 zł.

Przychody, koszty i wynik finansowy za okres od 01.01.2019 do 30.11.2019 r.

<b>A. Przychody netto ze sprzedaży, w tym:</b>	<b>3 777 589,70</b>
NFZ	3 061 982,30
<b>B. Koszty działalności operacyjnej, w tym:</b>	<b>3 780 400,63</b>
Amortyzacja	139 800,00
Zużycie materiałów i energii	325 935,31
Usługi obce	1 870 642,10
Podatki i opłaty	20 196,53
Wynagrodzenia	1 183 373,61
Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia	222 941,91
Pozostałe koszty rodzajowe	17 511,17
Wartość sprzedanych towarów i materiałów	0,00
<b>C. Wynik na sprzedaży (A-B)</b>	<b>-2 810,93</b>
D. Pozostałe przychody operacyjne	236,37
E. Pozostałe koszty operacyjne	9 175,84
<b>F. Wynik operacyjny (C+D-E)</b>	<b>-11 750,40</b>
G. Przychody finansowe	12 543,60
H. Koszty finansowe	51,13
<b>I. Wynik brutto (F+G-H)</b>	<b>742,07</b>
J. Podatek dochodowy	0,00
<b>K. Wynik netto (I-J)</b>	<b>742,07</b>

Na dzień 30 listopada 2019 roku należności ogółem Przychodni wyniosły 343 077,27 zł natomiast stan środków pieniężnych wyniósł 1 291 204,57 zł. Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania ogółem ukształtowały się na poziomie 926 684,93 zł (przy braku zobowiązań wymagalnych), z czego kwota 133 055,73 to rezerwy na zobowiązania, kwota 360 381,14 zł to zobowiązania długoterminowe, kwota 259 114,18 zł to zobowiązania krótkoterminowe, natomiast 174 133,88 zł stanowiły rozliczenia międzyokresowe.

Stan należności i zobowiązań na 30.11.2019

<b>A. Należności ogółem</b>	343 077,27
<b>B. Stan środków pieniężnych</b>	1 291 204,57
<b>C. Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania ogółem, w tym:</b>	926 684,93
<b>I. Rezerwy na zobowiązania</b>	133 055,73
II. Zobowiązania długoterminowe	360 381,14
III. Zobowiązania krótkoterminowe	259 114,18
IV. Rozliczenia międzyokresowe	174 133,88

Jednostka realizuje świadczenia zdrowotne w ramach kontraktu zawartego z Narodowym Funduszem Zdrowia (ponad 81% przychodów ogółem – stan na 30.11.2019 r.), zapewniając opiekę zdrowotną dla mieszkańców Miasta Gorzów Wlkp., województwa lubuskiego oraz z poza jego obszaru. Posiadany kontrakt, mimo corocznego wzrostu o ok. 2 %, jest jednak niewystarczający, w odniesieniu do rzeczywistego zapotrzebowania. Dlatego też koniecznym jest dążenie do zwiększenia w budżecie podmiotu leczniczego udziału przychodów z innych źródeł tj. sprzedaży usług osobom prywatnym, innym placówkom służby zdrowia, instytucjom, organom administracji, podmiotom prawa handlowego. Dodatkowym źródłem dochodu jest możliwość świadczenia komercyjnie usług medycznych, w szczególności w poradniach, które posiadają niższy kontrakt (poradnia ortopedyczna, ginekologiczno-położnicza, stomatologiczna, diabetologiczna, dermatologiczna).

5. Opracowywana przez Dyrektora SP ZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. „Strategia Programowo-Organizacyjna Przychodni”, zakłada m.in. jego przekształcenie w spółkę prawa handlowego.

Przekształcenie SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością polegałoby na wdrożeniu czynności opisanych w ustawie o działalności leczniczej, m.in. na wyliczeniu wskaźnika zadłużenia, gdzie zgodnie z art. 70 ww. ustawy podmiot tworzący, na podstawie przychodów ze sprawozdania finansowego za ostatni rok obrotowy oraz danych o zobowiązaniach i inwestycjach krótkoterminowych według stanu na dzień poprzedzający dzień złożenia wniosku o wpisanie spółki kapitałowej do rejestru przedsiębiorców, ustala wskaźnik zadłużenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Według stanu na dzień 30.11.2019 r. przedmiotowy wskaźnik dla SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. wynosi  $-0,15$ , co oznacza, że podmiot tworzący nie jest zobowiązany do przejmowania przed dniem przekształcenia zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Wobec powyższego w wyniku realizacji procedury przekształcenia SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. w Spółkę nie powstaną żadne zobowiązania, które obciążąłyby budżet Województwa Lubuskiego.

Należy wskazać, że istnieje szereg czynników przemawiających za zasadnością zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki i mających pozytywny wpływ na funkcjonowanie ekonomiczne jednostki:

- możliwość konkurencji na rynku usług zdrowotnych,
- wykorzystanie potencjału infrastrukturalnego oraz kadrowego w obszarze rozszerzania zakresu świadczeń zdrowotnych w tym również komercyjnych, w celu reakcji na potrzeby społeczne w zakresie ochrony zdrowia,
- możliwość pozyskania dodatkowych źródeł przychodu z tytułu np. udzielania świadczeń zdrowotnych poza kontraktem z LOW NFZ oraz uniezależnienie się od jedyne go płatnika,

Powyższe zostało poparte doświadczeniem Samorządu Województwa Lubuskiego w procesie przekształceń podmiotów leczniczych oraz dotychczasową współpracą z organami szpitalnych spółek, w których Województwo posiada udziały.

6. Zmiana formy organizacyjno-prawnej SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” w Gorzowie Wlkp. wynika z planowanej realizacji procedury rozszerzenia działalności Wielospecjalistycznego Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Sp. z o.o. w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.

Przekształcony w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością SPZOZ „Przychodnia Dworcowa” zostanie wyposażony w majątek (mienie nieruchomości zostanie przekazane aportem do Spółki).

Spółka powstała w wyniku przekształcenia SPZOZ „Przychodnia Dworcowa”, zostanie połączona z Wielospecjalistycznym Szpitalem Wojewódzkim w Gorzowie Wlkp. Sp. z o.o. w oparciu o przepisy Kodeksu spółek handlowych.

Zwiększenie dostępności świadczeń Szpitala poprzez włączenie do zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, pozwoli Zarządowi Szpitala na wnioskowanie do Narodowego Funduszu Zdrowia o zwiększenie wartości ryczałtu. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej wzrost liczby jednostek sprawozdawczych świadczeń z zakresu AOS (przy uwzględnieniu wskazanych w Rozporządzeniu długości porównywalnych okresów), powoduje zastosowanie współczynnika korygującego o wartości od 1 % do 1,5 %, w odniesieniu do wysokości ryczałtu. Mając na uwadze określony w Rozporządzeniu współczynnik korygujący, gdzie wartości ryczałtu Szpitala jest na poziomie ponad 116 mln zł (dane na 2019 r.), prognozowany wzrost wartości ryczałtu dla Szpitala, po rozszerzeniu zakresu świadczeń o AOS, może osiągnąć przedział 1,16 – 1,74 mln zł rocznie.



Rozszerzenie zakresu świadczeń o ambulatoryjną opiekę specjalistyczną w Szpitalu w Gorzowie Wlkp. i centralizacja kwestii zarządczych w tym zakresie, wpłynie na podniesienie poziomu zabezpieczenia hospitalizowanych pacjentów Szpitala, przy jednoczesnym zachowaniu dotychczasowego funkcjonowania POZ i AOS w Przychodni.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.